



# DIEZ AÑOS DE LUCHA





Primera edición  
FESCOVAM de RL

Sistematización  
Samuel Alexander García Cortez  
Pablo Miguel Díaz Pérez

Coordinación general  
Victoria Eugenia Ramírez Acosta

Revisión de estilo y lenguaje inclusivo  
Wilfredo Mármol  
Roxana Córdova

Diagramación y diseño de Portada  
Denise Correas

Fotografías: Archivo de FESCOVAM de RL.

Impresión  
XXX  
XXX ejemplares, hecho el depósito de ley  
San Salvador, El Salvador, noviembre 2021

Se permite la utilización de esta obra con fines no comerciales, siempre y cuando se mencione la fuente (título de la obra, autor, editorial, año)

Con apoyo de We Effect  
El contenido del mismo es responsabilidad de FESCOVAM de RL y en ningún caso debe considerarse que refleja los puntos de vista de We Effect.

## GLOSARIO

<b>ACOVICHSS</b>	Asociación Cooperativa de Vivienda por Ayuda Mutua del Centro Histórico de San Salvador
<b>ACOVIVAMSE</b>	Asociación Cooperativa de Vivienda por Ayuda Mutua San Esteban
<b>ARENA</b>	Alianza Republicana Nacionalista
<b>SCC</b>	Centro Cooperativo Sueco (hoy We Effect) Antes se llamaba SCC por su siglas en inglés
<b>CCU</b>	Centro Cooperativista Uruguayo
<b>CVAM</b>	Cooperativa de vivienda por ayuda mutua
<b>DIGESTYC</b>	Dirección General de Estadística y Censos
<b>FESCOVAM</b>	Federación Salvadoreña de Asociaciones Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua
<b>FMLN</b>	Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional
<b>FONAVIPO</b>	Fondo Nacional de Vivienda Popular
<b>FUCVAM</b>	Federación Uruguaya de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua
<b>FUNDASAL</b>	Fundación Salvadoreña de Desarrollo y Vivienda Mínima
<b>ICADE</b>	Instituto de Capacitación y Autodesarrollo
<b>IDESAC</b>	Instituto para el Desarrollo de América Central
<b>INSAFOCCOP</b>	Instituto Salvadoreño de Fomento Cooperativo
<b>LACAP</b>	Ley de adquisiciones y contrataciones de la administración pública
<b>MCVAM</b>	Modelo cooperativo de vivienda por ayuda mutua
<b>MOP</b>	Ministerio de Obras Públicas
<b>ONG's</b>	Organizaciones no Gubernamentales
<b>VMVDU</b>	Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano

# ÍNDICE

<b>PRÓLOGO</b> .....	6
<b>1. EL COOPERATIVISMO DE VIVIENDA POR AYUDA MUTUA EN AMÉRICA LATINA</b> .....	8
1.1. Antecedentes .....	8
1.2 El Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua en Centro América .....	9
<b>2. EL MODELO COOPERATIVO DE VIVIENDA POR AYUDA MUTUA EN EL SALVADOR</b> .....	14
2.1 Contexto .....	14
2.2 Proyecto piloto .....	15
<b>3. PILARES DEL MODELO COOPERATIVO DE VIVIENDA POR - AYUDA MUTUA</b> .....	22
3.1 Ayuda mutua .....	22
3.2 Autogestión .....	23
3.3 Propiedad colectiva .....	25
Asistencia técnica .....	27
<b>4. EL SURGIMIENTO DE FESCOVAM</b> .....	30
4.1 Los movimientos sociales en El Salvador a inicios del siglo XXI .....	30
4.2 La lucha por constituir y legalizar FESCOVAM .....	31
<b>5. FESCOVAM: MOVILIZACIÓN, PROTESTA E INCIDENCIA.</b> .....	36
5.1 Incidencia en el Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano .....	36
5.2 La divulgación del modelo cooperativista por ayuda mutua .....	40
5.3 Banderas de lucha actuales .....	42
<b>6. FESCOVAM MÁS ALLÁ DE LA VIVIENDA: LIDERAZGO, SOLIDARIDAD Y COMUNIDAD</b> .....	52
<b>CONCLUSIONES</b> .....	59
<b>LINEA DEL TIEMPO DEL MOVIMIENTO COOPERATIVISTA DE VIVIENDA POR AYUDA MUTUA EN EL SALVADOR</b> .....	62
<b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	65
<b>ANEXO 1</b> .....	68
<b>ANEXO 2</b> .....	70

## PRÓLOGO

El 3 de julio del 2020 la Federación Salvadoreña de Asociaciones Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua de Responsabilidad Limitada (FESCOVAM de RL) cumplió 10 años de lucha, por hacer realidad el modelo cooperativista de vivienda por ayuda mutua.

La historia de FESCOVAM no es cualquier historia, es la historia de mujeres y hombres que decidieron trabajar hombro a hombro para alcanzar el sueño de una vivienda adecuada para sus familias; que prefirieron organizarse en vez de seguir esperando soluciones; que alzaron su voz, en vez de guardar silencio; que han descubierto que la edad no es una limitante para aprender y se han forjado asumiendo el liderazgo, la construcción, la administración, la educación, y son personas que han demostrado que los cambios en la sociedad no son fáciles, pero son posibles.

Estos diez años de vida de FESCOVAM han sido un proceso de organización, movilización, formación e incidencia política, que han marcado el carácter y desarrollo de la Federación, logrando posicionarse como un referente de la lucha social por el acceso a la vivienda adecuada, bajo el modelo cooperativista de vivienda por ayuda mutua.

Hoy en día FESCOVAM es un actor social relevante, con una agenda de reivindicaciones que prometen beneficiar a los sectores populares del país. La Federación está integrada por personas convencidas que la vivienda no debe verse como una mercancía, sino como un derecho, promoviendo valores como la solidaridad y justicia social.

Con motivo del 10º aniversario FESCOVAM publica el presente libro el cual se basa en una investigación realizada desde una perspectiva histórica, sobre el proceso de formación y desarrollo de FESCOVAM como actor social, interesado en aportar soluciones para el acceso a la vivienda de los sectores populares de nuestro país.

Dicha investigación se realizó en el año 2020, en medio de la emergencia nacional provocada por la pandemia de la COVID-19, lo que imposibilitó consultar fuentes primarias documentales en archivos o hemerotecas, recurriendo sobre todo a las fuentes orales, particularmente, entrevistas a personas asociadas o involucradas en el trabajo de FESCOVAM, quienes compartieron sus testimonios, haciendo posible este proyecto; en ese sentido, es una sistematización de cómo cada persona organizada en la Federación y personas cercanas, recuerdan e interpretan el recorrido histórico de FESCOVAM.

En el transcurso de la investigación también se identificaron elementos que permitieran considerar a FESCOVAM como movimiento social.

El fenómeno de los movimientos sociales, sin duda, es un tema de actualidad, que suscita interés tanto en intelectuales como activistas sociales o militantes políticos, que intentan comprenderlo, ya sea por interés académico, social o político; esto se debe en parte, a que los movimientos sociales tienen un papel determinante en las sociedades en las que surgen, ya que pueden alterar el orden social y, en caso de tener éxito, generar cambios sociales.

FESCOVAM es un actor social con reivindicaciones específicas, que ha desarrollado acciones colectivas por canales institucionales y no institucionales, y que está forjando una identidad colectiva en sus bases; además sus banderas recogen claros intereses de la clase trabajadora del país.

En ese sentido FESCOVAM se ha constituido como un actor social complejo surgido en la post guerra, del cual pueden dar cuentas futuras investigaciones; por ejemplo, se puede profundizar sobre su carácter de movimiento social; sobre el protagonismo de las mujeres en su seno; sobre la vida cotidiana de las personas cooperativistas, las relaciones con otras cooperativas a nivel regional e internacional, etc.

Mientras tanto, esta investigación pretende aportar un acercamiento a la historia de la Federación y darla a conocer a la sociedad salvadoreña, pero principalmente, se espera que se utilice en la formación de mujeres y hombres que serán cooperativistas, para que conozcan su historia inmediata y el esfuerzo realizado; que defiendan los logros obtenidos y continúen luchando por los retos futuros, y demostrar que el modelo cooperativo de vivienda por ayuda mutua es una alternativa viable y sostenible en El Salvador, para acceder a una vivienda adecuada por parte de los sectores populares.

## 1

# EL COOPERATIVISMO DE VIVIENDA POR AYUDA MUTUA EN AMÉRICA LATINA

En la actualidad en la mayoría de países de la región, las iniciativas y acciones gubernamentales existentes para solventar el problema de la vivienda, están enmarcadas en el modelo neoliberal, caracterizado por su tendencia excluyente, desigual y altamente individualista, y están lejos de reducir el déficit habitacional cuantitativo y cualitativo que sufren los sectores populares y los grupos marginados de la población.

De acuerdo a la Declaración Universal de los Derechos Humanos del año 1948, en el artículo 11 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales: *Toda persona tiene el derecho a un nivel de vida adecuado para sí misma y para su familia, incluyendo alimentación, vestido y vivienda adecuada y una mejora continuada de las condiciones de existencia.*<sup>1</sup>

Sin embargo, esto aún no es una realidad en gran parte de los países de América Latina, donde a pesar de la lucha de diferentes organizaciones por el reconocimiento de la vivienda como un derecho, todavía no se ha logrado.

En esa lucha, el movimiento cooperativo latinoamericano de vivienda ha integrado a los grupos marginados y se ha convertido en una plataforma desde la cual ha planteado soluciones viables, surgidas de los mismos sectores populares.

## 1.1. Antecedentes

El modelo cooperativo de vivienda por ayuda mutua que abandera y promueve FESCOVAM, nació en el seno de la clase trabajadora uruguaya a mediados del siglo XX. Se trata de un cooperativismo de vivienda ligado al movimiento sindical, que ha buscado dar respuestas a la problemática de la vivienda en Uruguay y en otros países de América Latina.

Las personas cooperativistas uruguayas tuvieron como fuente de inspiración la experiencia de ayuda mutua practicada por las comunidades Aymaras del Lago de Titicaca en Bolivia; en la autogestión de cooperativas israelitas y también se inspiraron en el Modelo cooperativo sueco, en cuanto al tipo de propiedad colectiva, hasta la concepción del modelo cooperativista por ayuda mutua y su irradiación hacia diferentes países de Latinoamérica.

Durante las décadas de los años 1970 y 1980, Uruguay era una sociedad convulsionada, la dictadura cívico militar surgida de un golpe de Estado liderado por Juan María Bordaberry, marcó un período caracterizado por la represión, la falta de libertades políticas, la censura, la persecución, encarcelamiento o asesinato de los opositores al régimen.

Fue en este contexto que se desarrolló la Federación Uruguaya de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua (FUCVAM), fundada el 24 de mayo de 1970 en Montevideo, constituida

<sup>1</sup> Comisión Nacional de los Derechos Humanos. Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales y su Protocolo Facultativo. México, 2012.

por cooperativas de vivienda por ayuda mutua, que durante la dictadura fueron calificadas como “islas de libertad”, porque representaban un refugio para las personas perseguidas y un espacio para el desarrollo del pensamiento crítico y social. Pero también fueron importantes las relaciones de confianza y fraternidad desarrolladas a través de la participación activa de las personas cooperativistas mediante la autogestión directa, generándose en las personas un sentimiento de pertenencia y empoderamiento.<sup>2</sup>

Las primeras cooperativas de vivienda en Uruguay tuvieron su origen en los barrios obreros y en sindicatos, quienes contaban con antecedentes en la experiencia piloto lanzada por el Centro Cooperativo Uruguayo CCU con el movimiento ferrocarrileros del norte del país; posteriormente se fueron desarrollando una serie de transformaciones y adecuaciones, que condujeron finalmente al impulso de iniciativas de vivienda para trabajadoras y trabajadores del sector informal.<sup>3</sup>

Desde sus primeros pasos se tuvo que adoptar una tradición de lucha para que las cooperativas de vivienda fueran reconocidas como tales, ya que antes del año 1968 no existían en Uruguay este tipo de cooperativas, y habían tenido que recurrir a la figura de cooperativas de consumo. Esto solo fue el inicio de un largo camino de lucha que ha transitado este modelo hasta la actualidad, donde los obstáculos impuestos por el sistema capitalista, han sido numerosos, pero los logros obtenidos han sido significativos.

El trabajo realizado por FUCVAM desde su fundación ha representado un impacto importante en el desenvolvimiento de la política uruguaya, pero visto de manera aún más significativa, este trabajo ha impactado considerablemente en el vivir y el pensar de miles de personas.

Ha sido considerado como el movimiento social más grande, antiguo y más activo trabajando en tema de vivienda y desarrollo urbano en Uruguay, y ha impulsado una forma de crear hábitat o convivencia que conlleva la práctica de determinados valores como la solidaridad, el compromiso y la participación ante un sistema que fomenta el individualismo y la competencia; de esta manera FUCVAM abrió una brecha para que se pudiera replicar esta experiencia en otros países de la región.<sup>4</sup>

## 1.2 El Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua en Centro América.

En la década de 1990, con el apoyo del Centro Cooperativo Sueco (SCC), hoy We Effect<sup>5</sup>, se comenzó a difundir el modelo cooperativo de vivienda por ayuda mutua en otros países de América Latina como Brasil, Paraguay, Bolivia y Haití, llegando también a los países de Centro América: Honduras, El Salvador, Costa Rica, Guatemala

<sup>2</sup> Ibid., 40.

<sup>3</sup> FUCVAM, “Acerca de FUCVAM.” En <https://www.fucvam.org.uy/acerca-de> (Consultado el 7 de agosto de 2020).

<sup>4</sup> FUCVAM, “Acerca de FUCVAM”.

<sup>5</sup> We Effect : Organización de cooperación, sin fines de lucro, con sede principal en Suecia, nacida del movimiento cooperativo sueco a fines de la década de los 50.

y Nicaragua. Es así como en el año 2001 se consolidó un proyecto de Cooperación Sur-Sur impulsado por el SCC, el cual buscaba facilitar la transferencia del modelo de cooperativas de vivienda por ayuda mutua CVAM a otros países. Sin embargo, la realidad centroamericana dio la oportunidad de adecuar el modelo y enriquecerlo.

A finales del siglo XX la región centroamericana ya experimentaba los cambios en la estructura económica provocada por los ajustes estructurales neoliberales, que llegaron a modificar la vida cotidiana de la población, sus valores y formas de convivir. Se incrementaron fenómenos como la migración del campo-ciudad, el empobrecimiento de las grandes mayorías populares, la privatización de servicios básicos, las desigualdades en las ciudades, la falta de empleo, entre otros factores, que impidieron mejorar la calidad de vida de la población.<sup>6</sup>

De manera que, en el proceso de difusión del modelo cooperativo de vivienda por ayuda mutua, en los países centroamericanos, resultó importante preguntarse, si ¿realmente era viable la implementación del modelo en realidades tan particulares como la de Centroamérica? Y tomando en cuenta que son sociedades muy diferentes a la uruguaya.

Esto sin embargo, lejos de ser un obstáculo insalvable, representó un enriquecimiento para el propio modelo.

Una diferencia significativa es el hecho que Centroamérica se encuentra geográficamente más cerca de los Estados Unidos, convirtiéndola en una zona estratégica en el esquema geopolítico del país del norte, lo cual ha incidido en la historia, cultura, política y economía de las sociedades centroamericanas, al punto que se toma el “estilo de vida americano”, como el ideal.

Otras de las diferencias de Centroamérica con respecto a Uruguay, son las condiciones sismológicas y ambientales, las cuales implica adecuar los diseños de las unidades habitacionales a esas condiciones y a experimentar sistemas constructivos locales.

También se ha incorporado iniciativas como los huertos caseros en los complejos habitacionales construidos y se amplió el modelo a zonas rurales.

Una quinta diferencia entre la realidad centroamericana y la uruguaya son las altas tasas de analfabetismo que presenta la región, por tal razón, cuando se comenzó a difundir el modelo en Centroamérica, fue necesario acudir a la educación popular con el objetivo de facilitar la capacitación en cuestiones administrativas y otras, a las personas cooperativistas. Estas condiciones permiten comprender por qué se habla de un proceso de expansión y adaptación del modelo uruguayo y no de una reproducción automática, o mecánica del mismo.<sup>7</sup>

<sup>6</sup> Edwin Chacón Muñoz, “Cooperativismo, auto construcción y ayuda mutua. Alternativa al déficit de vivienda en Costa Rica,” ed. Ministerio de vivienda y asentamientos humanos (Dirección de vivienda y asentamientos humanos departamento de diagnóstico e incidencia social, 2013), 11-12.

<sup>7</sup> Gustavo González, “Anécdotas de Centroamérica”, en <https://www.facebook.com/watch/?v=209849173578545>. (Consultado el 11 de agosto del 2020).

<sup>8</sup> González, Una Historia de FUCVAM: 200-01.

<sup>9</sup> Ibid., 204-05.

En el caso de Guatemala, con ayuda del Instituto para el Desarrollo de América Central, IDESAC, y de cada cooperativista, se dieron importantes avances en cuanto a la incidencia política, entre ellos, la formación del Movimiento Guatemalteco de Pobladores (MGAP), el cual en el año 2013 tuvo como bandera de lucha, conseguir un proyecto de Ley de Vivienda.<sup>8</sup>

La implementación del modelo en Guatemala implica también tomar en cuenta la diversidad étnica, lo cual es una tarea pendiente.

El caso de Honduras se comenzó a desarrollar el modelo junto al Instituto de Capacitación y Autodesarrollo, ICADE.

En Nicaragua el modelo fue más fácilmente aceptado, según Gustavo González, dirigente de FUCVAM, debido a que la revolución sandinista del siglo pasado, dejó valores cercanos a la solidaridad y justicia social, los cuales todavía forman parte de la población.<sup>9</sup>

De manera general, para que el modelo cooperativo de vivienda de ayuda mutua, CVAM fuera viable en la experiencia centroamericana, se tuvo que concebir de manera diferente, ya que se trataba de sociedades con realidades muy particulares en muchos aspectos, pero fue en ese proceso que el modelo se enriqueció, pues la región centroamericana presentaba sus propios desafíos, poblaciones con características y condiciones particulares, además que presentó una novedad significativa: la participación mayoritaria de mujeres.<sup>10</sup>

<sup>10</sup> Documental "Juntas Podemos", Archivo Fescovam.

## FUCVAM ha sido precursora en América Latina del MCVAM





¡FUCVAM, 50 años construyendo comunidad!



Fotos: <https://www.fucvam.org.uy/>



ALACVAM nació en Asunción Paraguay, en marzo de 2019

## El Modelo Cooperativo de Vivienda por Ayuda Mutua, llega a Centro América

### Organizaciones que integran COCEAVIS

#### Organizaciones de segundo grado:

- Mesa de Cooperativas de Vivienda de la Ciudad de México, CHICOACE CALLI
- Federación Salvadoreña de Asociaciones Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua, FESCOVAM.
- Central Nicaragüense de cooperativas de vivienda "Comunidades Dignas", CENCOVICOD de RL
- Mesa Coordinadora de Cooperativas de Vivienda del Sur de Honduras, MECOOVISURH

#### Movimientos sociales

- Cooperativa de Vivienda Fuerza, Unidad, Destreza y Ayuda Mutua, COOVIFUDAM
- Movimiento Urbano Popular.
- Movimiento Comunal Nicaragüense.

#### Asesoría Técnica

- Fundación Salvadoreña de Desarrollo y Vivienda Mínima, FUNDASAL.



COCEAVIS nació en San Salvador El Salvador, el 3 de diciembre del 2020

## 2

## EL MODELO COOPERATIVO DE VIVIENDA POR AYUDA MUTUA EN EL SALVADOR

### 2.1 Contexto

Luego de doce años de guerra y la firma de los Acuerdos de Paz en el año 1992, en El Salvador se llevó a cabo un programa de ajuste estructural neoliberal, que conllevó la aplicación de medidas como la reducción del gasto público y de los programas sociales, el aumento de las tarifas de los servicios públicos, la privatización de empresas estatales y la dolarización de la economía, así como el despido masivo de personal de instituciones públicas.

Es así como desde la década de los 90, el Estado salvadoreño le dio al sector privado una mayor participación en el tema de vivienda, como el responsable de producir y financiar viviendas, mientras que el Estado se desatendió de su función como ejecutor de proyectos habitacionales para los sectores populares, y asumió únicamente el papel de regulador, facilitador y financiador para la compra de viviendas a los urbanizadores privados. Todo esto profundizó el carácter de mercancía de la vivienda, y excluyó de adquirir este bien a quienes no podía adquirir un crédito<sup>11</sup>, que en general son personas que se dedican al sector de la economía de trabajo por cuenta propia.

En las últimas décadas, si bien los gobiernos de turno realizaron algunas acciones encaminadas a reducir el problema habitacional, como crear instituciones y desarrollar programas de subsidio y crédito<sup>12</sup>, no significaron una solución para la gran mayoría de la población que no puede acceder a una vivienda por medio de un crédito, y para el año 2015 el déficit habitacional del país, ascendía al 58%, siendo uno de más grandes en Centroamérica<sup>13</sup>; otro dato interesante es que sólo el 29.8% de la propiedad de viviendas o terrenos está en manos de mujeres<sup>14</sup>.

Sumado a lo anterior, otro factor que ha agravado históricamente la problemática de la vivienda en El Salvador, han sido los frecuentes terremotos; por ejemplo los registrados en los años 1986 y 2001, provocando éste último la destrucción de 52,820 viviendas y daños en otras 48,055 unidades habitacionales<sup>15</sup>.

<sup>11</sup> Carlos Ferrufino, "Dinámica del sector formal de la vivienda en la región metropolitana de San Salvador en los 90," Revista ECA (2001). En Melissa y Miriam Isabel Vides Brizuela Romer de la Cruz, "Análisis de la inversión en el sector de la vivienda popular en El Salvador. Período 1995-2005" (Universidad Centroamericana "José Simeon Cañas", 2006), 35-36.

<sup>12</sup> Por ejemplo el Fondo Nacional de Vivienda Popular (FONAVIPO) brinda subsidios directos, y el Fondo Social para la Vivienda (FSV), creado en 1973, ofrece subsidios vía tasa de interés. Ambos con alcances limitados.

<sup>13</sup> [www.fespad.org.sv/situacion-de-la-vivienda-en-el-salvador/](http://www.fespad.org.sv/situacion-de-la-vivienda-en-el-salvador/)

<sup>14</sup> Informe Situacional Derecho Humano a una vivienda adecuada en El Salvador FESPAD. Dic, 2020

<sup>15</sup> Cruz Roja Española, [www.reliefweb.int](http://www.reliefweb.int)

Esta situación y la relación desproporcionada entre los ingresos de la población y el acceso a la vivienda, generó la proliferación de mesones, comunidades marginales y lotificaciones ilegales, principalmente en la capital<sup>16</sup>.

Ante esto, ha sido la misma población quien se ha organizado en la búsqueda de soluciones a su problemática y una de estas expresiones organizativas ha sido: **el modelo cooperativo de vivienda por ayuda mutua (MCVAM)**.

Este modelo tuvo que encontrar su propio camino en un país donde las condiciones para el acceso a la vivienda son casi imposibles para la mayoría de la población.

*Como podemos ver, para ningún gobierno ha sido prioridad la vivienda, han sido prioridad otros temas, la educación, el trabajo, ahora la seguridad. Pero sabiendo que, si tenemos una vivienda aglutinamos y solventamos otros temas, como tener una mejor educación para nuestros hijos, tener seguridad, bueno hoy con las inundaciones, todo eso que se da, la gente que vive en los barrancos, en zonas de precariedad, ellos viven eso latentemente todos los días cuando llueve, con aquella zozobra de que su casa se les puede caer. Entonces viendo que no hay políticas, ni leyes que favorezcan o que apoyen este tema de vivienda, y viendo también en este caso, que no hay movimientos sociales que empujen el tema de vivienda...es por eso que FESCOVAM nace con ese objetivo de poder lograr, en primer lugar que se reconozca el modelo cooperativo de vivienda por ayuda mutua acá en el país. Douglas Hernández, FESCOVAM.*

## 2.2 Proyecto piloto

En la introducción del cooperativismo de vivienda en El Salvador tuvo un papel importante We Effect, organización de cooperación, nacida del movimiento cooperativo sueco a finales de la década de los 50, con la visión de un mundo justo y sostenible, libre de pobreza. Con el lema "ayuda para la autoayuda" ha trabajado en más de 20 países en cuatro continentes, siendo en la década de los 80 que comienza el trabajo en América Latina, en países como Uruguay, El Salvador, Nicaragua, Costa Rica y otros, donde realiza proyectos de desarrollo con organizaciones locales, basados en el cooperativismo como movimiento socio-económico e inspirado en valores y principios de igualdad y equidad<sup>17</sup>.

La suma de la participación de diversos actores tanto nacionales, como internacionales, fue lo que hizo posible el surgimiento del cooperativismo de vivienda por ayuda mutua en El Salvador.

<sup>16</sup> Jessica Iraheta y Cristina Telles Suvillaga Flores, "Impacto de la Política de Vivienda en El Salvador en el período 1998-2009" (Universidad Centoamericana "José Simeón Cañas", 2010): "FUNDASAL: Cuatro décadas humanizando el hábitat de interés social en El Salvador," en Carta Urbana, ed. FUNDASAL (San Salvador 2007).

<sup>17</sup> We Effect, "Nuestra historia", en <https://latin.weeffect.org/quienes-somos/historia/> (Consultado el 02 de agosto de 2020).

Es así que, en el año 2003 llega a la región Gustavo González dirigente de FUCVAM, en calidad de consultor internacional contratado por el Centro Cooperativo Sueco (hoy We Effect), para promover y difundir el modelo en El Salvador y en la región. En ese momento fue de especial apoyo la Fundación Salvadoreña de Desarrollo y Vivienda Mínima, FUNDASAL<sup>18</sup>

Posteriormente, con el surgimiento, movilización e incidencia desarrollada por la Federación Salvadoreña de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua FESCOVAM en defensa de sus banderas de lucha<sup>19</sup>, el modelo ha venido ganando terreno y se ha ido consolidando.

We Effect desarrolló un proyecto de difusión del modelo con organizaciones técnicas en Centroamérica y Suramérica con el propósito de impulsar un modelo cooperativista de vivienda en El Salvador y otros países de la región.

Paralelamente en esa misma época, una cooperativa en el municipio del Puerto de La Libertad, surgida a raíz del terremoto del 13 de enero del 2001, buscaba acompañamiento para la ejecución de un proyecto habitacional y encontró a FUNDASAL quienes la apoyaron para la construcción de la cooperativa como proyecto piloto en el año 2008.

*“... así surge un apoyo fundamental e incondicional, siempre lo hemos dicho, We Effect como cooperación, que además de traernos el modelo acá en el país, comienza a financiar proyectos habitacionales, en el caso de la cooperativa ACOVIL 13 de enero, estaba en el proceso de buscar financiamiento en el año 2003, de encontrar que viniera un consultor de Uruguay a replicar el modelo, y fue así que ese consultor y We Effect, apoyan a la cooperativa, con el compromiso de que la cooperativa tenía que poner una contraparte, por lo cual ellos adquieren un crédito para comprar el terreno, y We Effect les apoya con la gestión de fondos para la construcción del proyecto habitacional. Douglas Hernández., FESCOVAM*

Es así que la cooperativa “13 de enero”<sup>20</sup> se convirtió en el **proyecto piloto** del modelo cooperativo de vivienda por ayuda mutua en El Salvador. A pesar de esa oportuna coincidencia, el trabajo no fue fácil pues requirió mucha preparación, no solo por las gestiones, sino que también se necesitó capacitar a cooperativistas bajo el nuevo modelo para lograr una buena administración; así lo recuerda Iris Pérez:

*Fueron mañanas y tardes enteras capacitando a la gente de la cooperativa para poder, digamos entender el modelo cómo funcionaba. Y así fue que prácticamente este fue el proyecto piloto, la 13 de enero*

<sup>18</sup> Leticia Martínez, entrevista realizada el 28 de agosto de 2020.

<sup>19</sup> Iris Isabel Pérez, entrevista realizada el 26 de mayo de 2020.

<sup>20</sup> Nombre completo

*[...] la misión de Gustavo González, fue trasladarnos el modelo a toda la región centroamericana [...] la estrategia de él siempre fue, como decir: mira gobierno, este es el modelo que te estamos presentando, es viable, es confiable, la gente cambia de manera de pensar, no solo le das una casa por dársela; entonces fue así como él nos formó en el modelo y nos fue guiando hasta poder llegar a ser lo que somos, una Federación con muchas cooperativas, que estamos luchando por el derecho a financiamiento estatal. Iris Pérez, Cooperativa 13 de Enero.*

Este proceso representó un gran esfuerzo de parte de todas las personas y actores involucrados, en su momento fue una apuesta hacia algo todavía desconocido por parte de la gente asociada, algo nuevo, sin precedentes en el país, no se podía tener la certeza de qué tan exitosa iba a ser la aplicación del modelo en una realidad como la salvadoreña, pero el compromiso, la perseverancia y el esfuerzo terminaron por demostrar que se había tomado la decisión acertada.

Es durante este proceso que FUNDASAL realizó un estudio en el Centro Histórico de San Salvador que le permitió conocer más en concreto la situación de sus habitantes, encontrando que en el Centro Histórico de San Salvador, existía un importante número de familias salvadoreñas que vivían en condiciones inhumanas y que pasaban desapercibidas, a pesar de habitar en la ciudad más importante del país. Ésta población fue la que años después dio origen a FESCOVAM y se convirtió en la defensora y promotora del modelo cooperativista.<sup>21</sup>

*“Sí, aquí fue Gustavo González el que trajo el modelo; en verdad no había quien nos financiara, ni nada, entonces se hizo la cooperativa con él, y los personeros de FUNDASAL nos prepararon y se logró. La mayoría de gente vivía en la Décima<sup>22</sup>, donde han salido como seis familias, ellos nos dijeron sobre la necesidad de formar a las personas, pues la visión de muchos sólo era la vivienda, pero aquí también pensábamos tener un proyecto productivo...” Carmen Quintanilla, Cooperativa ACOVIVAMSE.*

Como podrá observarse la participación de las familias habitantes del Centro Histórico, fue trascendental y brindó un soporte al esfuerzo cooperativo que en ese momento iniciaba.

*“... ACOVICHSS, es la primera cooperativa que logra tener el nombre de vivienda por ayuda mutua y eso permite hacer cambios en el INSAFOCOOP que no eran comprendidos en ese momento por técnicos, entonces fue mucho el debate que la cooperativa hizo*

<sup>21</sup> Cartagena y Vargas, “Pionero del cooperativismo de vivienda en América Latina visitó la UCA”, en <http://www.uca.edu.sv/mdt/blog/pionero-del-cooperativismo-de-vivienda-en-america-latina-visitó-la-uca/>

<sup>22</sup> 10° Avenida sur de San Salvador.

*con ese personal de INSAFOCOOP...la otra que ha construido es ACOVIVAMSE, siempre en el Barrio San Esteban, es una cooperativa de 40 familias y que también logra aplicar todos los pilares del modelo". Leticia Martínez, FUNDASAL.*

Las cooperativas de vivienda bajo el modelo de ayuda mutua del Centro Histórico de San Salvador, también han tenido un rol importante, en la recuperación de la función habitacional del mismo, logrando de esta forma el rescate de inmuebles abandonados e impulsando nuevas formas de convivencia vecinal que fortalecen el tejido social urbano.

Dicho modelo posee características propias, que muchas veces no se comprenden o es blanco de ataques, porque representa una alternativa contraria a los valores de competencia, individualismo y propiedad privada que promueve el capitalismo. Por esto es necesario conocer un poco más acerca del modelo cooperativista de vivienda por ayuda mutua. Pasamos a describir los pilares del modelo.

### **Construcción del Proyecto habitacional-Cooperativa "13 de enero", Proyecto piloto del Modelo, 2008**



Fuente: Archivo de FESCOVAM.

## Inauguración del Proyecto habitacional de la Cooperativa "13 de enero" 5 de julio 2008



Fuente: Archivo de FESCOVAM.

## Gustavo González transmitiendo la experiencia uruguaya a cooperativistas salvadoreños, octubre 2008



### Capacitación de líderes de la Mesa Coordinadora, 2009



Fotos: Archivo de FESCOVAM

### Primeros proyectos habitacionales bajo el modelo CVAM, en el Centro Histórico de San Salvador, ACOVICHSS, 2008-2009



## Inauguración del Proyecto habitacional de ACOVIVAMSE, 11 noviembre 2012



Fotos: Archivo de FESCOVAM

## Proyecto habitacional bajo el modelo CVAM en la zona rural, Cooperativa Héroes de Piedras Rojas, Victoria, Cabañas, 2008”



## 3

## PILARES DEL MODELO COOPERATIVO DE VIVIENDA POR - AYUDA MUTUA

Desde el surgimiento del MCVAM ha sido una alternativa para los sectores populares en sus aspiraciones de acceso a una vivienda adecuada. El impulso dado por We Effect, desde el año 2002 en el desarrollo del cooperativismo en la región centroamericana se llevó a cabo mediante la institucionalización del MCVAM en organizaciones referentes y la implementación con estas organizaciones de proyectos pilotos en cada país, siendo necesario adaptarlo a la realidad de cada territorio.

Sin embargo, existen elementos que forman parte esencial del MCVAM y que constituyen una diferencia importante con otras expresiones cooperativistas, estos elementos forman la parte medular del modelo y han tenido que ser explicados y defendidos en diferentes ocasiones y contextos: los pilares del modelo.

*“... todo lo que implica y se refiere al modelo cooperativo de vivienda por ayuda mutua, es a través de valores y principios; de los seis valores y los siete principios, y sobre todo los pilares que son fundamentales para cada cooperativista: la autogestión, la ayuda mutua y la propiedad colectiva...” Douglas Hernández, FESCOVAM.*

### 3.1 Ayuda mutua

El trabajo comunitario ha sido una práctica que históricamente la han realizado grupos humanos en distintas regiones y contextos, como el caso suramericano que se mencionó anteriormente, donde fue significativo descubrir la experiencia de cooperativas de pescadores del Lago Titicaca en Bolivia, quienes practican un sistema económico y social comunitario recíproco, conocido como Ayni, propio de las comunidades Aymaras y Quechuas.<sup>23</sup>

En el caso uruguayo también se da la “gauchada”<sup>24</sup>, expresión con que suele nombrarse al tipo de ayuda desinteresada que se le brindada a las personas cuando lo necesitan, y que fue una práctica muy difundida en los tiempos de autoconstrucción en Uruguay.<sup>25</sup> Algunas de estas experiencias han influenciado y enriquecido el cooperativismo de vivienda por ayuda mutua, a través de los procesos de investigación llevados a cabo por el Centro Cooperativista Uruguayo, CCU.

Para el MCVAM, la ayuda mutua es parte importante del proceso, se realiza en

<sup>23</sup> González, Una Historia de FUCVAM: 48.

<sup>24</sup> Término derivado de los gauchos y sus prácticas solidarias de hombres de campo.

<sup>25</sup> González, Una Historia de FUCVAM: 47.

la etapa de construcción, cuando cooperativistas ponen a disposición su mano de obra para llevar a cabo el proyecto, a la par que toman el papel de gestionar el mismo. En este proceso no se dejan elementos al azar, se tiene en cuenta que, tanto el trabajo en la construcción, como la administración requieren del desarrollo de determinadas habilidades y aptitudes, siendo necesaria la formación a través de asesorías y capacitaciones que deben ser proporcionadas por un equipo técnico.<sup>26</sup>

La práctica de la ayuda mutua no se limita al apoyo en la construcción o a la formación técnica de las personas asociadas, los objetivos que se persiguen a través de la aplicación de este pilar van más allá, llegando a ser una manera de generar o fortalecer elementos psicosociales donde la persona tiene la oportunidad de practicar los valores cooperativos en sus relaciones con las demás.

La ayuda mutua también es importante como un recurso económico, dado que se sustituye la mano de obra auxiliar por el trabajo de personas asociadas, lográndose así una disminución significativa del costo total del proyecto, lo que permite un ahorro, reduce el costo de la vivienda y que el financiamiento disponible alcance para mayor número de unidades habitacionales. En general la ayuda mutua facilita la construcción y la optimización de los recursos.

El trabajo en colectivo de cooperativistas es necesario dentro del modelo y es un recurso valioso, tanto por el esfuerzo, como por el tiempo que cada persona pone a disposición, además que es a través de esto que se facilita el mantenimiento del futuro proyecto habitacional construido, ya que la participación en la construcción permite adquirir un conocimiento de primera mano del proyecto, haciéndolo sostenible y pudiendo tener finalmente mejores resultados.<sup>27</sup>

A nivel social y personal, la ayuda mutua representa una preparación para la etapa de convivencia.

*“...en la construcción, en ese momento lo vivíamos en familia, si usted no tenía, a veces venía la gente sin nada, ¿no va a comer? Es que no tengo, decían. Mire, mi sobrina hacía la ollada de sopa, la ollada de comida y compartíamos, hay gente que todavía se recuerda.” Carmen Quintanilla, Cooperativa ACOVIVAMSE.*

Este trabajo debe ir acompañado de la práctica de los valores cooperativos, mientras se identifican y fortalecen las capacidades y habilidades de cada persona, para ponerlas en beneficio de un bien común.

## 3.2 Autogestión

Al igual que la ayuda mutua, la autogestión puede ser vista desde un enfoque económico, que permite que un sector de la población más amplio tenga acceso a una vivienda adecuada, ya que la aplicación de este pilar conlleva la disminución de

<sup>26</sup> “Las Cooperativas de Ayuda Mutua uruguayas: claves de una experiencia sostenible.” Ponencia presentada en las “1ª Jornadas Iberoamericanas de la Vivienda Cooperativa: Hacia un modelo sostenible de vivienda popular”.

<sup>27</sup> Ibid., 20. Hernández, Quintanilla, Solís, entrevista realizada el 7 de agosto de 2020.

los costos de administración y permite un mejor uso de los recursos que se emplean en el proyecto y requiere un ejercicio de democracia interna.

A través de la autogestión se busca que las decisiones sean tomadas en colectivo bajo un sistema democrático en el cual todas las personas asociadas participan, lo que genera un espacio para el desarrollo interpersonal de cada gente, para ser escuchados, pero también para escuchar, poniendo en práctica siempre los valores cooperativos; por lo tanto la autogestión se reviste de un componente social, donde es importante que el colectivo sea el que toma las decisiones, adquiriéndose así un sentido de compromiso y pertenencia.

*“...Todas esas etapas de transformación en la parte constructiva y en la parte de la convivencia, eso es lo que se le explica a la gente que va llegando... nos formamos de tal manera que podamos gestionar cualquier proceso en beneficio del colectivo, a través de la formación vamos siendo autogestionarios, podemos tomar nuestras propias decisiones siempre viendo el bien común, no el bien individual, hasta llegar a la determinación de poder ir a cualquier entidad del gobierno o donde sea y poderle ganar la voluntad, que es lo que le llamamos incidencia, para poder lograr un objetivo.” Oscar Antonio Erazo Solís, FESCOVAM*

Todo esto se traduce en un trabajo consciente y eficiente, planeado, gestionado y realizado por la misma cooperativa, que permita resultados de calidad. El control que tiene la cooperativa sobre los resultados de su esfuerzo es importante, por ejemplo garantizar la calidad de los materiales a utilizar o administrar la mano de obra, trae consigo beneficios tanto económicos como sociales, y donde se busca especialmente la calidad antes que la ganancia.<sup>28</sup>

Cada pilar requiere de la participación activa y protagónica de cada cooperativista, desde la toma de decisiones hasta el trabajo comunitario, y si bien se trata especialmente de un proceso de aprender-haciendo, no se descuida la necesidad de capacitación y asesoría técnica en aspectos como la gestión del financiamiento, la búsqueda de terreno o la construcción de las viviendas.

Es importante tomar en cuenta que la aplicación de los pilares no son realidades mutuamente excluyentes, sino que se llevan a cabo de forma complementaria. Un ejemplo de esto es que en la etapa de la obra y de la ayuda mutua, la autogestión, se hace necesaria para la organización de diferentes comités que permitan una mayor eficiencia y administración en las obras.<sup>29</sup>

La autogestión permite que las personas asociadas sean quienes tomen las decisiones de cómo se van a organizar y quiénes serán parte de los diferentes comités tomando en cuenta las capacidades de cada integrante.<sup>30</sup>

<sup>28</sup> “Las Cooperativas de Ayuda Mutua uruguayas: claves de una experiencia sostenible.” 23.

<sup>29</sup> Pueden ser comités de compra, obra, trabajo, bodega, entre otros.

<sup>30</sup> FUCVAM. Bases para la formación de nuevos cooperativistas. Ediciones Trilce. 2014. Montevideo, p. 61-64. Federación Salvadoreña de Asociaciones Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua. Lima, Perú, 10-13 julio 2016. P. 8

De igual forma, si bien el pilar de la autogestión fomenta el crecimiento personal, éste debe ir encaminado a generar un compromiso de la persona en relación con su cooperativa, a formar una identidad grupal que fortalezca tanto a la cooperativa, como también al mismo movimiento de las CVAM.

*“...Íbamos creciendo a pasos agigantados, porque al principio no creíamos sobre el cooperativismo de vivienda por ayuda mutua, mucho menos la autogestión, pero nos fuimos convenciendo y nos fuimos empoderando, eso es lo importante, apoderarse y estar consciente y no pensar solamente en mí, sino en las demás personas que nos rodean y en las nuevas generaciones que vienen, y ese era mi pensamiento. En la Mesa de Coordinación dirigimos un plan de trabajo; se hizo el plan y se hacían las reuniones semanales para ver cómo iban los avances y ver cómo podíamos hacer...” Dolores Sarmiento, Cooperativa ACOVIPRI.*

Finalmente, en relación con este pilar, en El Salvador también ha sido necesario que FESCOVAM lleve a cabo acciones de incidencia y gestiones en diversas situaciones, para defender que sean las cooperativas quienes reciban directamente el financiamiento y hacer efectiva la autogestión, tomando las decisiones importantes en cuanto a la forma de desarrollar su proyecto habitacional con el financiamiento adquirido.<sup>31</sup>

### 3.3 Propiedad colectiva

El concepto de la propiedad colectiva genera un impacto importante en la forma de concebir la vivienda por parte de las personas y la sociedad en general, ya que es común el pensamiento de poder adquirir una vivienda propia, una mercancía que se puede adquirir según las capacidades de pago. La propiedad colectiva, sale de la mentalidad tan acostumbrada a la propiedad individual, el hecho de pensar la propiedad en colectivo y reconocer los beneficios que este sistema puede brindar.

Según la aplicación de este pilar, la cooperativa es la propietaria de las viviendas, es decir, que todas las personas cooperativistas son propietarias de todas las viviendas, lo cual contribuye a generar un sentido de unidad y cuestiona la concepción donde se piensa a la vivienda como una propiedad individual, como una mercancía que puede comprarse y venderse al antojo de la gente. En este sentido se fomenta el desarrollo de un pensamiento crítico de la realidad actual, donde es más que evidente que el acceso a la vivienda adecuada, representa una opción reservada solo para algunos sectores de la población y que es necesario llevar a cabo luchas con el objetivo de hacer valer el derecho a la vivienda.

*“...Y hay un principio fundamental en el cooperativismo, el de la*

<sup>31</sup> “Hernández, Quintanilla, Solís, entrevista realizada el 7 de agosto de 2020.

*membresía abierta y voluntaria, por medio del cual la persona se asocia, pero en cualquier momento se puede retirar si no le parece algo o no se siente bien con el grupo, algunas personas se expresan “yo la casa quiero y sin tanta paja”, entonces no quieren trabajar en la cooperativa; pero hay otro candado, por decirlo así, que la propiedad es colectiva, usted tiene su apartamento, tiene su parte jurídica pero no tiene escritura individual, usted no puede negociar con la vivienda, no la puede vender, no la puede alquilar parcialmente y tampoco llevar a otras personas porque entonces se pierde el objetivo que es cambiar mi forma de vida, entonces se vuelve algo lucrativo, como un objeto que yo puedo cambiar por dinero y dejando siempre a mi familia a la intemperie, en una situación de emergencia se empeña y la persona usurera no nos va a perdonar y volvemos a la misma situación que estuvimos, entonces ya no le podemos dar a nuestra familia una mejor calidad de vida. Oscar Erazo Solís, FESCOVAM*

Históricamente, este pilar ha generado un gran impacto en las sociedades donde se ha desarrollado el modelo, y ha tenido que ser defendido por diversos medios.

Durante la dictadura uruguaya, como una estrategia para disminuir la capacidad de presión que FUCVAM ejercía, el régimen intentó pasar a todas las cooperativas de usuarios (de ayuda mutua y de ahorro previo), a propiedad individual a través de un decreto, medida que, de haber tenido éxito, hubiera representado un impacto terrible en el movimiento uruguayo. Fue entonces que el movimiento cooperativo llevó a cabo una lucha importante contra la dictadura, buscando no perder su condición de usuarios y defendiendo el movimiento cooperativo de vivienda por ayuda mutua.<sup>32</sup>

En El Salvador también fue necesario defender este pilar ante instituciones como INSAFOCOOP, el cual se resistía a reconocer el modelo por diferentes razones, una de estas era, el hecho que la ley no establecía la propiedad colectiva. Siendo necesario llevar a cabo una lucha para que se reconociera la propiedad colectiva dentro de los estatutos, ya que para el movimiento es fundamental que la propiedad sea en común, y siendo una lucha exitosa se logró que la propiedad cooperativa fuera reconocida.<sup>33</sup>

Fue interesante la experiencia con la Cooperativa Héroes de Piedras Rojas en Cabañas, integrada por familias retornadas provenientes del refugio de Mesa Grande, Honduras, porque tuvo la particularidad que construyeron en una propiedad cedida por la municipalidad a todas las familias, pero carecen de escritura, es una propiedad comunal. Tanto la propiedad comunal como la colectiva, tiene a su base el derecho humano a la vivienda, por lo tanto, no se puede vender, hipotecar, ni alquilar.<sup>34</sup>

<sup>32</sup> “Las Cooperativas de Ayuda Mutua uruguayas: claves de una experiencia sostenible...” 24.

<sup>33</sup> Douglas Hernández, entrevista realizada el 2 de junio de 2020.

<sup>34</sup> Leticia Martínez, entrevista realizada el 28 agosto 2020

Cada uno de los pilares es importante para el MCVAM, no se deben ver como elementos separados, sino que existe un sentido de complementariedad en ellos, cada uno es importante para la sostenibilidad del modelo. Representan un cuestionamiento a la concepción de la vivienda bajo el neoliberalismo, donde la competencia y el individualismo son sustituidos por valores de solidaridad, respeto y compañerismo.

Así lo expresa uno de sus dirigentes cooperativistas que en la actualidad es una de las personas que junto a sus compañeras y compañeros toman decisiones para continuar con el esfuerzo de la FESCOVAM en cuanto a mantener los tres pilares y la incidencia en los cooperativistas:

*"...y sobre todo los pilares que son fundamentales es la autogestión, la ayuda mutua y la propiedad colectiva, que son los que practicamos como cooperativistas. Pero además, el cooperativismo tiene etapas, que uno pasa desde el momento que comienza a formarse hasta llegar a la personería jurídica, hasta llegar a tener un suelo, un financiamiento para el modelo habitacional, la etapa de la construcción, la etapa de la pre obra, la etapa de la obra en sí, hasta llegar a la etapa de la convivencia, que ya está en este caso la 13 de enero, ACOVIVANSE, Héroes de Piedras Rojas, quienes ya pasaron la construcción, que ya tienen su proyecto habitacional. Entonces yo siempre lo menciono, ver todo lo que significa el modelo para mí es algo muy significativo porque yo he aprendido, y como lo dice en este caso Iris, aprendiendo haciendo..." Douglas Hernández, FESCOVAM.*

## Asistencia técnica

La asistencia técnica, si bien no es un pilar del modelo, se hace imprescindible como un elemento complementario de los mismos. Tanto la ayuda mutua, como la autogestión y propiedad colectiva deben ir acompañadas de un asesoramiento y capacitación técnica, en los aspectos relacionados a la formación social, administrativa, legal y con la construcción propiamente, así como en las gestiones y trámites que conlleva el proyecto, ya que en la mayoría de casos, las personas asociadas cuentan con mucho potencial individual, pero no poseen experiencias previas en estas áreas o carecen de conocimientos especializados, por lo que es necesario apoyarse en técnicos para lograr un trabajo más efectivo.

En El Salvador, la asistencia técnica se desarrolla a través de equipos técnicos que contratan las cooperativas con el propósito de organizarse, fortalecer las capacidades de cooperativistas en sistemas de construcción, gestión, convivencia, administración, construcción de las obras y para la conservación del patrimonio cultural.<sup>35</sup>

En resumen el papel del equipo técnico va encaminado especialmente en brindar asesoramiento técnica y capacitación, mientras que la gestión debe ser

<sup>35</sup> Ibid., 27. Las Cooperativas de Ayuda Mutua uruguayas: claves de una experiencia sostenible

### Ayuda mutua en la construcción de las obras, Cooperativa ACOVIVAMSE, 2008



### La autogestión, pilar esencial en el Modelo Cooperativo de Vivienda por Ayuda Mutua



Fotos: Archivo de FESCOVAM

## Los proyectos construidos pasan a ser propiedad de la Cooperativa



## La asistencia técnica acompaña todo el proceso del Modelo



Fotos: Archivo de FESCOVAM

## 4

EL SURGIMIENTO  
DE FESCOVAM4.1 Los movimientos sociales en El Salvador  
a inicios del siglo XXI

La relativa estabilidad política vivida en el país después de la firma de los Acuerdos de Paz en 1992, caminó de forma paralela al desarrollo del modelo neoliberal, que promueve entre otras cosas, la economía de mercado, la libre competencia y la reducción del papel del Estado, que lejos de resolver los problemas sociales, económicos y ambientales del país, los ha profundizado, concentrando aún más la riqueza en pocas manos y dejando la inmensa mayoría de la población en la pobreza.

Pero este modelo neoliberal instaurado durante los gobiernos derechistas del partido ARENA, no tardó en mostrar su fragilidad, cuando surgió una ola de protestas que demandaron la defensa de los servicios públicos.

Las primeras movilizaciones se realizaron en la administración Calderón Sol (1995-1999), cuando privatizó la Administración Nacional de Telecomunicaciones (ANTEL) y las pensiones, además de aumentar el IVA a un 13%.

Más adelante, cuando la política neoliberal de dichos gobiernos pretendió privatizar el servicio de salud, en los años 1999-2002, se desencadenó una respuesta inmediata por parte de los sindicatos, principalmente del Sindicato de Trabajadores del Instituto Salvadoreño del Seguro Social (STISS) y el Sindicato de Médicos Trabajadores del Instituto Salvadoreño del Seguro Social (SIMETRIS). El auge de la lucha llevó a la creación del Movimiento de Organizaciones Laborales Integradas (MOLI), que agrupó a las trabajadoras y los trabajadores de educación, salud, obras públicas, juzgados y aduanas; constituyendo una coordinadora solidaria intergremial.<sup>36</sup> En buena medida la respuesta de este movimiento social fue la que logró frenar el proceso neoliberal de privatización del servicio de salud en El Salvador.

Aunque el movimiento por defensa de la salud ha sido uno de los más fuertes a inicios del siglo XXI, no fue el único, también el movimiento de mujeres experimentó un cambio importante al transitar del mero análisis de la problemática de las mujeres a la integración de la perspectiva de género como una bandera de lucha propia, identificándose como feministas;<sup>37</sup> y por otro lado, han surgido movimientos

<sup>36</sup> Jorge Juárez, "Movimientos sociales y neoliberalismo en El Salvador: huelga de médicos y trabajadores del Instituto Salvadoreño del Seguro Social", *Dialogos Revista Electrónica de Historia* 8, núm. 1 (2007): 209.

<sup>37</sup> María Candelaria Navas, "Los Nuevos Movimientos Sociales y el movimiento de mujeres en El Salvador", *Realidad*, n°113, (2007):370-371.

importantes que se han posicionado en contra de la privatización del agua y la explotación minera, entre otros.

Es en este nuevo contexto histórico que surge FESCOVAM, como una expresión de la necesidad al acceso a una vivienda adecuada por un gran sector de la población, pero además, la necesidad de crear nuevos valores comunitarios basados en la ayuda mutua, la autogestión, y la propiedad colectiva.

## 4.2 La lucha por constituir y legalizar FESCOVAM

La constitución y legalización de FESCOVAM no fue un proceso fácil, requirió un fuerte trabajo de organización, promoción y educación de la gente en el modelo cooperativista por ayuda mutua, así como acciones de movilización, cabildeo, y alianzas estratégicas.

En la búsqueda por federarse, se capacitó a cada cooperativista, se visitaron grupos de otros departamentos para hablar sobre el cooperativismo de vivienda; se reunieron con diferentes organizaciones no gubernamentales, ONG's, federaciones, confederaciones para tratar el tema.

Desde el año 2003 se logró conformar y legalizar 10 cooperativas, las necesarias para poder constituir una federación y obtener la personería jurídica.

Fue así que el 25 de septiembre de 2006 se formó la **Mesa de Coordinación de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua** con el objetivo de articular su trabajo organizativo para federarse.<sup>38</sup>

Lo que la Mesa de Coordinación buscaba era la consolidación de las cooperativas de vivienda por ayuda mutua a través de la creación de un movimiento social que hiciera posible el acceso de una vivienda adecuada para las mujeres y hombres asociados en cooperativas de vivienda por ayuda mutua.<sup>39</sup>

**Después de muchas gestiones y un fuerte trabajo organizativo, se llegó el momento esperado por el que se había luchado y trabajado tanto.**

**El 3 de julio del 2010, reunidos en la Plaza de la Iglesia San Esteban del Barrio del mismo nombre en el Centro Histórico de San Salvador, 10 cooperativas celebraron la constitución de FESCOVAM.**

El acto estuvo dominado por las mujeres cooperativistas, 22 mujeres y 8 hombres, entre amas de casas, empleadas, comerciantes en pequeño, representación estudiantil y un profesor; constituyeron lo que pronto comenzó a conocerse como la "madre de las cooperativas".

*"...Llegaron otras compañeras y compañeros muy buenos, en el caso de Iris Pérez, muy buena persona, agarró con todo el cooperativismo, Douglas Hernández, y así otros compañeros. Actualmente en la*

<sup>38</sup> Dolores Sarmiento, entrevista realizada el 15 de julio de 2020.

<sup>39</sup> FESCOVAM, Logros obtenidos frente a la lucha de una Vivienda por Ayuda Mutua a través de la Incidencia política, "Buenas prácticas", 2019.

*Federación, de los que estuvimos en la Mesa de Coordinación solamente están Iris y Douglas, de ahí los demás son nuevitos...nos sometimos a esfuerzos educativos y formativos,... no fue fácil, pero ahí uno se empapó de lo que era el cooperativismo de vivienda y vimos que era la única alternativa para que nuestras familias tuvieran una vivienda digna, poder tener una federación que es la sombrilla, de todas las cooperativas.” Dolores Sarmiento, ACOVIPRI.*

Un elemento clave en el proceso de constitución de FESCOVAM, fue la capacitación constante de las personas asociadas, porque representó un cambio y empoderamiento individual, que puede evidenciarse especialmente en las mujeres cooperativistas:

*“Aquí ha habido una transformación, un impacto grande, porque mujeres de repente, siendo cooperativistas, amas de casa, a través de la formación ahora son dirigentes, con una claridad política y de lucha y de propuesta, dentro de sus comunidades, dentro de sus cooperativas, ellas son capaces de hacer gestiones para su cooperativa y también para el movimiento”. Iris Pérez, Cooperativa 13 de Enero.*

La lucha social de la Mesa de Coordinación y el cambio de autoridades del Instituto Salvadoreño de Fomento Cooperativo (INSAFOCOOP), favorecieron el proceso de constitución y legalización de FESCOVAM, el cual fue un paso importante que requirió un arduo trabajo de incidencia. Sin embargo, solo era el inicio para legalizarse, todavía hacía falta conseguir la personería jurídica, para lo cual se decidió crear un comité que pudiera gestionar todo el proceso de legalización

En ese momento el Instituto conocía experiencias de cooperativismo de ahorro y crédito principalmente, pero no de cooperativismo de vivienda y es así como el entonces presidente de INSAFOCOOP no mostró disposición de establecer diálogo con el movimiento, por el contrario, el asunto parecía diluirse en asuntos burocráticos y en ambigüedades por parte de las autoridades, por lo cual, la Mesa de Coordinación, decidió presionar al Instituto para que se les escuchara.

Entre los años 2008 y 2009 se desarrolló el periodo en que más presión ejerció el movimiento sobre INSAFOCOOP, una de las acciones que implementaron fue la toma de sus oficinas. Las mujeres y hombres cooperativistas exigían ser escuchados para lograr federarse, a la vez que mostraban su capacidad organizativa y su fuerza social.

A partir de esa lucha lograron establecer reuniones de trabajo con el Instituto para explicar cómo realmente funcionaba el modelo y el objetivo que perseguía. El diálogo se fortaleció con el cambio de autoridades en el año 2009, ya que el nuevo presidente de INSAFOCOOP, Félix Cárcamo, se mostró más accesible y sensible ante la necesidad de vivienda adecuada.<sup>40</sup>

---

<sup>40</sup> Iris Pérez, entrevista realizada el 26 de mayo de 2020.

*“...Es así que ya con el organismo rector del cooperativismo salvadoreño, logramos reuniones para poder expresar, digamos en este caso, el objetivo nuestro era que pudiéramos tener una federación, pero el señor que estaba de presidente (de INSAFOCOOP) en ese momento no lo vio a bien, no nos dijo nada, no nos querían escuchar y fue así como comenzamos a hacer gestiones en esos dos años desde el 2008 al 2009; exigimos hasta, digamos en un momento hacerle presión al INSAFOCOOP y tomarnos la misma oficina para que se nos escuchara, y que queríamos federarnos. Entonces ahí nos sentamos en reuniones de trabajo, explicamos cómo realmente funcionaba el modelo y con el objetivo que queríamos hacer una federación. Pero hasta el año 2009, con el nuevo presidente del INSAFOCOOP, de la nueva administración de la República, ganada por el partido de izquierda, fue más accesible porque venía de la clase trabajadora, y se le pudo sensibilizar, para que pudiéramos federarnos. Y fue pues, que después de tanta lucha y gestión, que se hizo presión de las cooperativas que estábamos ahí coordinando a través de la Mesa, se logró llegar al objetivo de podernos federarnos...” Iris Pérez, Cooperativa 13 de Enero.*

Esta nueva etapa implicó una ardua labor de gestión, presentando los estatutos de la federación a INSAFOCOOP y corrigiendo a partir de la asesoría que el Instituto nos dio; ahí se dejó en claro que la Federación no estaba compuesta por “socios” quienes pueden vender y adquirir propiedades, sino que eran “asociaciones”. Una vez aclarando estas definiciones, que no eran secundarias y que hasta el día de ahora se da ese mal entendido entre algunos cooperativistas, se logró que se aprobaran los estatutos de Federación y **el 7 de febrero del 2011 se publicó en el Diario Oficial el reconocimiento de FESCOVAM como persona jurídica.**

La creación de la Federación con las 10 cooperativas, fue el primer gran triunfo del modelo cooperativista de vivienda por ayuda mutua en El Salvador, sin embargo, la lucha por hacerlo realidad apenas iniciaba.

En diciembre del 2010 también se dio un hecho de gran trascendencia para el movimiento cooperativo de vivienda por ayuda mutua a nivel regional, con la constitución de la **Coordinadora Centroamericana Autogestionaria de Vivienda Solidaria COCEAVIS**, la cual aglutina a organizaciones que luchan por el modelo cooperativo de vivienda por ayuda mutua, de Honduras, Nicaragua, El Salvador, Costa Rica y posteriormente se agregó México, lo cual significó un triunfo más del movimiento cooperativo.

### Recibiendo asesoría legal de INSAFOCOOP, 2009



Fotos: Archivo de FESCOVAM

### Recibiendo asesoría legal de INSAFOCOOP, 2009



Fotos: Archivo de FESCOVAM

## Acto de constitución de FESCOVAM, Plaza San Esteban, Centro Histórico SS 3 julio 2010



Fotos: Archivo de FESCOVAM

## Marchas blancas contra la privatización de la salud, 2012



Foto: <https://www.bing.com/search?q=marchas+blancas+el+salvador&cvid=>

## 5

FESCOVAM: MOVILIZACIÓN,  
PROTESTA E INCIDENCIA.5.1 Incidencia en el Viceministerio  
de Vivienda y Desarrollo Urbano

Luego de conseguir la personería jurídica, FESCOVAM comprendió que era importante hacer incidencia dentro del entonces Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano VMV<sup>41</sup>, adscrito al Ministerio de Obras Públicas (MOP) y esta fue la tarea que marcó el año 2012.

Un antecedente importante fue que, en el año 2009, con la llegada del primer gobierno de la bandera del FMLN, fue nombrado Viceministro de Vivienda, el sociólogo Edín Martínez, quien realizó las primeras gestiones con el Gobierno de Italia para un proyecto habitacional en el Centro Histórico de San Salvador, bajo el modelo cooperativo de vivienda por ayuda mutua.

En el año 2012 se tuvo conocimiento del préstamo proveniente de Italia que beneficiaría a las cooperativas de vivienda del Centro Histórico, por lo que FESCOVAM decidió iniciar gestiones con el MOP; una vez más, buscaban ser escuchados, sin embargo, encontraron problemas burocráticos que les impedían participar en la toma de decisiones, y por el contrario, solo se les asignaba personal del Viceministerio, que se reunía y escuchaban a los cooperativistas, pero que no podían hacer nada, porque no tenían poder de decisión.

Mientras los técnicos del VMVDU y FUNDASAL participaban en las reuniones, las autoridades presentaron el argumento clasista, para no dejar participar a FESCOVAM porque en éstas se trataban asuntos técnicos, que los cooperativistas no eran capaces de comprender.<sup>42</sup>

Saltándose los procesos burocráticos, la presidenta de FESCOVAM quien era en ese entonces, Iris Pérez, decidió hacerse presente a una de las reuniones que trataban el tema del proyecto de las cooperativas, y en esa oportunidad argumentó que como FESCOVAM tenían el derecho de estar en la planificación del proyecto; a lo que el viceministro de Vivienda, Arquitecto Roberto Góchez reaccionó positivamente, ordenando su incorporación como parte de la negociación y coordinación del proyecto del Centro Histórico.<sup>43</sup>

A pesar de haber logrado un importante acercamiento con el Viceministerio de

<sup>41</sup> En el año 2019, cambio nombre a Ministerio de Vivienda

<sup>42</sup> Iris Isabel Pérez, entrevista realizada el 26 de mayo de 2020.

<sup>43</sup> Ibid.

Vivienda, la situación no cambió mucho para FESCOVAM, ya que seguía siendo aislada por las autoridades; eran invitados a reuniones que no llegaban a acuerdos concretos, mientras no se veía avanzar, ni participaban en el acuerdo bilateral del Gobierno de Italia y el Gobierno de El Salvador.

Ante esa situación decidieron darle un plazo al Viceministro de Vivienda para reunirse con cooperativistas y llegar a un entendimiento, pero pasaron los días y no fueron recibidos. A raíz de la negativa del Viceministro, FESCOVAM se volvió a movilizar, esta vez, contaba con experiencia y más personas asociadas que se hicieron presentes en las afueras del Ministerio de Obras Públicas, alrededor de 500 personas exigían que el Viceministro de Vivienda se comprometiera con los cooperativistas, la convocatoria llamó la atención de la prensa que también se hizo presente.

Debido a la presión, el Viceministro tuvo que salir y comprometerse con el montaje de una Mesa de Diálogo entre el Viceministerio de Vivienda y FESCOVAM, esta fue la oportunidad que permitió a la Federación dar a conocer su modelo dentro del VMVDU, además que fue un paso previo para llegar también a la Asamblea Legislativa y poder hacer gestiones de manera directa.<sup>44</sup>

*A mí me tocó plantear el camino para que el Ejecutivo pudiera aplicar el modelo CVAM. En primer lugar el Ejecutivo debía de comprender que este es un proceso formativo que no lo puedes perder de vista, porque normalmente entendemos la vivienda como “piedra sobre piedra”, y si, lo constructivo tiene un peso enorme, pero el modelo CVAM es otro rollo, es diferente; claro que el objetivo es tener un techo, pero no es el único, ni el más importante, sino que lo más importante es promover un proceso de transformación cultural, ese es el tema central. Entonces, dimensionar eso desde el Estado es difícilísimo,... es bien fácil caer en el punto de querer solo construir, pero ojo hay que llevar el proceso formativo en paralelo; entonces en el Viceministerio no se había visualizado eso y había que tomarlo. No solo vas a construir casas, sino que también vas a reconstruir tejido social y promover un cambio cultural en la gente. Gustavo Milán, VMVDU.*

Otra importante acción de incidencia por parte de FESCOVAM fue, haber logrado que en el año 2013 se aprobara el Convenio Bilateral entre Italia y El Salvador, lo cual era prioritario realizarlo, debido a que el siguiente año eran elecciones municipales, legislativas y presidenciales. Sin embargo, se necesitaba que la Asamblea Legislativa, aprobara el préstamo en el Presupuesto General de la Nación de ese año, esto era lo más complicado, debido a que los dos partidos políticos más fuertes de ese momento -uno tenía el ejecutivo y el otro era mayoría en el legislativo- no llegaban a un acuerdo para la aprobación del Presupuesto General de la Nación, por lo cual, FESCOVAM consideró necesario hacer incidencia en todos los niveles.

<sup>44</sup> Iris Isabel Pérez, entrevista realizada el 11 de septiembre de 2020.

La primera acción que se acordó fue realizar una vigilia el día 2 de octubre del 2013 en la Plaza Gerardo Barrios del Centro Histórico de San Salvador, la cual contó con la presencia de las cooperativas de FESCOVAM y diversos medios de comunicación. Esta acción fue importante a nivel de incidencia pero también fue un espacio de convivencia entre asociados porque lograron conocerse y entrar en amistad, era un ambiente de compañerismo, solidaridad y lucha; cooperativas de diferentes partes del país reunidas en un mismo lugar por un mismo objetivo.<sup>45</sup> El evento dio ánimo a la comunidad de cooperativistas, quienes unos días después se volverían a movilizar.

El 7 de octubre del 2013, es decir, cinco días después de la vigilia decidieron tomarse una calle en Mercedes Umaña, Usulután; se escogió ese municipio para que pudieran asistir cooperativas de vivienda del centro y oriente del país provenientes de municipios como San Vicente, Sensuntepeque y Alegría.

A la actividad se hizo presente un número importante de cooperativistas, y a tempranas horas de la mañana se obstaculizó el paso con piedras, banderas y pancartas. La actividad se desarrolló en orden y sin mayores problemas.

El último día del mes de octubre de ese mismo año, FESCOVAM decidió movilizar una vez más a sus cooperativistas, en esa ocasión organizaron un desfile bufo, en el cual las personas asociadas participaron con mantas, pancartas y máscaras con el rostro de representantes de todos los partidos políticos, mientras que se hacía cabildeo para convencer a la Comisión de Hacienda y Especial del Presupuesto, sobre la importancia y necesidad de la aprobación del préstamo.

Por último, el 7 de noviembre FESCOVAM vuelve a movilizarse hacia la Asamblea Legislativa encontrándose con agentes de la Unidad del Mantenimiento del Orden (UMO), sin que se registraran enfrentamientos violentos.<sup>46</sup>

A partir de las diferentes acciones de movilización e incidencia FESCOVAM logró la aprobación del préstamo en el Presupuesto General de la Nación, aunque faltaba que el presupuesto fuera ratificado por la nueva Asamblea Legislativa.

En la sesión plenaria del 7 noviembre del 2013, se vivieron momentos de tensión, en un principio no se lograron los votos requeridos para su aprobación, lo cual implicaba que el punto se podía archivar y esperar otros seis meses para ser tratado en la plenaria, sin embargo, una diputada hizo la petición de discutir el punto, lo cual fue aprobado. Después de un cabildeo en el momento, se logró convencer a quienes estaban absteniéndose de votar; cuando se da la segunda votación, la ratificación es aprobada, lo que significó un triunfo fundamental para el desarrollo del MCVAM en El Salvador, pero también para el fortalecimiento de FESCOVAM.

En el año 2017 FESCOVAM obtuvo otro logro importante cuando la Asamblea Legislativa aprobó que el componente de la construcción y/o reconstrucción de los proyectos habitacionales del Centro Histórico de San Salvador, fueran realizados por las asociaciones de cooperativas de vivienda por ayuda mutua, y no por empresas constructoras privadas, como era lo usual.

<sup>45</sup> Douglas Hernández, entrevista realizada el 11 de septiembre del 2020.

<sup>46</sup> *Ibíd.*

Pero se presentó otro problema: que la cuota por familia que se establecía era muy alta y las familias beneficiarias no podrían pagarla, por lo tanto, comenzó una lucha para lograr un subsidio justo por parte del Estado.

¿Cómo lograr realmente echar andar el modelo?, ahí entra el modelo financiero, el cual es central. Entonces el Estado debía entender que no va a contratar un servicio, sino que lo que debe hacer es otorgar financiamiento,... eso te cambia el "chip", se dice fácil pero no lo es. Desde que los gobiernos de ARENA desmantelaron la estructura de la vivienda social, no se trabajaba en financiamiento bajo ésta lógica; entonces veinte o treinta años después que desapareció, se había borrado de la memoria del personal de las instituciones; entonces, se debe entender que se va otorgar financiamiento a las cooperativas, pero debe ser un financiamiento acorde a la capacidad de ellas, es decir, debe ser blando.

*El rol subsidiario del Estado si debe visibilizarse, debe ser muy alto, pero tampoco puede ser total, porque eso desvirtúa el MCVAM, si el Estado da subsidio total se vuelve insostenible en el tiempo; pero lo más importante es que desvirtúa el MCVAM, la idea del cambio cultural, de mi esfuerzo y la solidaridad con el resto; esa idea se pierde si se subsidia todo, si se le dice a los demás que no se preocupen que esto no implica su esfuerzo. Entonces se debe hacer un equilibrio: las familias deben pagar lo que realmente pueden pagar; eso fue la piedra de roseta que permitió entender todo el esquema. Luego se comprendió que el subsidio no podía ser igual para todas las familias, sino que debía ser equitativo, tampoco podía ser un subsidio cruzado, es decir que pobres subsidien a pobres. Gustavo Milán, VMVUDU.*

La Federación está compuesta mayoritariamente por mujeres, las cuales muchas de ellas pertenecen al sector informal de la economía, por lo cual, les afectaba seriamente pagar una cuota alta por la vivienda, FESCOVAM en principio propuso que se otorgara un subsidio del 80%; por su parte, el Ministerio presentó una contrapropuesta del 50%, lo cual dejaba una cuota mensual de alrededor de sesenta y cinco dólares, una cantidad que dejaba fuera a muchas familias que no podían cubrir ese monto.<sup>47</sup>

FESCOVAM realizó un diagnóstico y un estudio socioeconómico de las personas asociadas que dio cuenta de que el 47% de las familias pertenecientes a las cooperativas percibían el salario mínimo como ingreso, mientras que los ingresos de las otras, estaban por debajo de los trescientos dólares. A partir de los datos recogidos, FESCOVAM logró argumentar y proponer al Vice Ministerio de Vivienda que se otorgara un subsidio del 70% para que las familias pudieran acceder a las viviendas, la cual fue aceptada.

La aprobación del subsidio tenía que ser por decreto legislativo, el Viceministerio de Vivienda no podía dar financiamiento directamente, sino que debía ser a través del Fondo Nacional de Vivienda Popular (FONAVIPO), lo mismo la transferencia de

<sup>47</sup> Douglas Hernández, entrevista realizada el 2 de junio del 2020.

inmuebles; esto era todo un reto, pues si bien se reconocía que FONAVIPO podía entregar subsidios e inmuebles, lo haría de forma individual y lo que la Federación buscaba es que fuera a las cooperativas de vivienda por ayuda mutua.

Para lograr su objetivo, FESCOVAM trabajó en una propuesta de ley especial para el financiamiento y subsidio que se les daría a las cooperativas, esto implicó un esfuerzo de preparación y capacitación por parte de cooperativistas, quienes fueron llamados a la Comisión de Hacienda de la Asamblea Legislativa para defender porqué los artículos y la Ley Especial; la aprobación de dicha ley era fundamental para la Federación pues el proyecto se estaría realizando bajo el modelo cooperativista por ayuda mutua.

El 25 de julio de 2018 fue aprobada la **“Ley Especial para el subsidio y financiamiento a las Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua y para la transferencia de los inmuebles a favor del Fondo Nacional de Vivienda Popular y su posterior transferencia a las Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua del Centro Histórico de San Salvador”**, marcando un momento relevante en la trayectoria de lucha de FESCOVAM, quienes se reunieron ese mismo día para celebrar el triunfo y a la vez el día mundial del cooperativismo, en la Asamblea Legislativa.<sup>48</sup>

*“Eso fue una larga lucha, nos volvieron a llamar de la Comisión de Hacienda para que pudiéramos defender porqué los artículos y porqué la ley especial. Para la federación fue fundamental y en el parlamento lo vieron a bien. Se dejaban muchos candados en la ley tanto para el gobierno como para las mismas cooperativas... Entonces eso lo logramos precisamente el 25 de julio del 2018 con la presencia de todas las cooperativas a nivel nacional celebrando el día mundial del cooperativismo en la Asamblea Legislativa. Entonces fuimos prácticamente quienes luchamos e impulsamos una ley que pocos movimientos sociales han podido lograr”. Douglas Hernández, FESCOVAM.*

## 5.2 La divulgación del modelo cooperativista por ayuda mutua.

Anteriormente se ha mencionado que los pilares del modelo cooperativista que defiende FESCOVAM, son una alternativa novedosa en el país, y por lo mismo no contaban con un marco legal favorable.

El primer problema surgió con el pilar de la propiedad colectiva, ya que esta no era reconocida por el Estado salvadoreño, a esto se le sumó el hecho de que en un principio INSAFOCOOP desconocía el modelo cooperativista por ayuda mutua, por eso, los primeros años el objetivo habría sido incidir en el Instituto a partir de dar a conocer en qué consiste el modelo y su posible aplicación en el país.

Cuando INSAFOCOOP reconoció el modelo cooperativista y FESCOVAM logró su

<sup>48</sup> Cooperativas de las Américas, “El Salvador: aprueban ley especial en favor de las cooperativas de vivienda”, en <https://www.aciamericas.coop/El-Salvador-aprueban-ley-especial-en-favor-de-las-cooperativas-de-vivienda>, (consultado el 30 de agosto de 2020).

personería jurídica, la incidencia se continuó en el VMVDU a propósito del fondo italiano; una vez más, la Federación tuvo que dar a conocer el modelo cooperativista ante las autoridades del VMVDU, a través de la lucha social e incidencia; la Federación logró formar parte de la toma de decisiones al interior del VMVDU, pero todavía faltaba lograr la aprobación del Órgano Legislativo.

La lucha por la aprobación de la Ley Especial de subsidio y transferencia de inmuebles a las cooperativas del Centro Histórico, tuvo un componente de divulgación, pues al igual que INSAFOCOOP y el Viceministerio de Vivienda en un principio, en la asamblea legislativa no conocían el modelo cooperativista, por lo cual, la Federación no solo tuvo que crear una propuesta consistente, sino que también, tuvo que defender la viabilidad de todo el modelo, el esfuerzo y capacidad organizativa quedó demostrada con la aprobación de la ley.

En general, la lucha social e incidencia fueron acompañadas necesariamente por la divulgación del modelo cooperativista sobre todo entre las instituciones públicas competentes y su personal técnico, estos factores permitieron que FESCOVAM fuera reconocida por las entidades como un actor social importante en el tema de hábitat y vivienda, capaz de incidir en proyectos complejos que requieren de conocimientos técnicos, jurídicos, sociales y políticos.

*“FESCOVAM ha hecho en estos años un enorme esfuerzo de gestión, lucha e incidencia para lograr conquistas, en la Asamblea, llegaron al punto en que las diputadas y los diputados los reconocieran como organización social y les abrieron puertas. Por ejemplo, la aprobación de la Ley Especial fue algo increíble tomó dos meses no más y eso para quienes nos ha tocado negociar es un tiempo récord, sobre todo porque se trataba de construir consenso entre las fracciones y eso no fue cabildeado por el Ejecutivo, sino que lo hizo FESCOVAM. Cuando se presentó a la Asamblea FESCOVAM se puso a la cabeza y logró que se aprobara, ha tenido un buen olfato político, logrando desarrollar el tipo de acciones necesarias para cada momento” Gustavo Milán, VMVDU*

También, es necesario mencionar que la divulgación del modelo no solo ha sido a nivel de instituciones, sino que también ha implicado la formación de nuevas cooperativas y la incorporación y creación de nuevos cuadros.

Desde que Gustavo González llegó a El Salvador y junto con los cooperativistas, se emprendió la tarea de divulgar el modelo por ayuda mutua, apoyándose inicialmente en FUNDASAL, pero también formando nuevos liderazgos para crear nuevas cooperativas bajo el modelo. Los primeros años de la Mesa de Coordinación habían sido de divulgación del modelo, se ocuparon diferentes herramientas, entre ellas: actividades en parques, hojas volantes, carritos móviles, participación en radios, entrevistas en televisión.<sup>49</sup>

<sup>49</sup> Iris Pérez, entrevista realizada el 26 de mayo de 2020.

Una de las dificultades que ha enfrentado el modelo, ha sido romper con el pensamiento individualista de las personas, por lo que muchas que no quieren sumarse a luchar por la vivienda. Otro problema, es que aún estas personas que se quieren beneficiar siguen viendo la vivienda como una mercancía y quieren vender, alquilar o cualquier otra manera de comerciar a través de ella; sin embargo, el modelo está promoviendo una nueva manera de pensar que se base en lo colectivo y no en lo individual.<sup>50</sup>

*“...Cada cooperativa cuenta estatutariamente con su comité de educación al igual que la Federación, como responsables de formar a las personas mediante el modelo, su funcionamiento, porque bueno, es algo extenso hablar de una cooperativa de vivienda, toda la parte que tiene que cumplir tanto administrativa, financiera, funcionamiento de los órganos de dirección, entre otras cosas. Entonces es así como se divulga el modelo, también se han hecho acciones de divulgación del modelo, en parques, hojas volantes, carritos móviles. Se les ha dado a conocer cómo funciona el modelo a través de la radio, hemos tenido entrevistas televisivas. Pues nos hemos dado a la tarea en todo este tiempo de divulgar y promover el modelo con comunidades, también estratégicamente con universidades, para tener aliados...” Iris Pérez, Cooperativa 13 de Enero.*

A pesar de estas dificultades, la Federación ha tenido la capacidad de mantenerse y educar bajo los pilares del modelo cooperativista, lo que ha generado un buen grupo de personas asociadas comprometidas con la lucha social por una vivienda adecuada para sus familias.

### 5.3 Banderas de lucha actuales

La historia de FESCOVAM ha sido trazada por la lucha social desde sus inicios, en su trayectoria ha logrado significativos logros que la han posicionado como un referente del MCVA a nivel nacional y regional, sin embargo, todavía queda mucho por hacer en materia de incidencia, particularmente, lo que respecta al reconocimiento por parte del Estado del modelo cooperativista.

Como expresión estratégica, de las actuales banderas de luchas, se mencionan las siguientes:

1. Lograr una reforma a la Ley General de Asociaciones Cooperativas, a fin de lograr un pleno reconocimiento de las cooperativas de vivienda y el modelo cooperativista de vivienda por ayuda mutua.
2. La consolidación del modelo cooperativista de vivienda por ayuda mutua

---

<sup>50</sup> *Ibíd.*

- como una alternativa viable para el acceso a una vivienda adecuada, por parte de los sectores populares del país.
3. Que se amplíen los beneficios de la Ley Especial a nivel nacional y no solamente para las cooperativas del Centro Histórico de San Salvador.
  4. Formular y lograr que se apruebe una de Ley de Hábitat y Vivienda a nivel nacional y su financiamiento, ya se logró una política, en la cual participó FESCOVAM, pero la aprobación de esta ley es una apuesta significativa y necesaria.

*“Dentro de la ley de vivienda, es importante contar con cuatro apuestas: que se reconozca como un derecho humano la vivienda, porque hemos visto a lo largo de la historia, uno de los temas prioritarios no ha sido la vivienda. Por otro lado, contar con suelo, porque sino no podríamos construir, el Estado tiene un sinfín de inmuebles que ni ellos saben que son dueños; no hay una base de datos, ni una cartera de suelos. También necesitamos contar con fondos para viviendas en el presupuesto general de la nación, además de quitarle ciertos impuestos que pudieran apoyar la construcción de proyectos habitacionales; lo primordial sería que el financiamiento llegara con un subsidio necesario para que la gente pueda pagar su cuota”, Douglas Hernández, FESCOVAM.*

### Cooperativistas en la Vigilia del 2 de octubre del 2013





Fuente: Archivo de FESCOVAM

### Cierre de carretera a Mercedes Umaña, Usulután 7 de octubre 2013



Fuente: Archivo de FESCOVAM

### Desfile Bufo, 31 de octubre del 2013



Fuente: Archivo de FESCOVAM.



Fuente: Archivo de FESCOVAM.

### Concentración de FESCOVAM en las afueras de la Asamblea Legislativa 7 de noviembre del 2013.



Fuente: Archivo de FESCOVAM

### Iris Pérez, Presidenta de FESCOVAM dando declaraciones a la prensa, 7 noviembre 2013



Fuente: Archivo de FESCOVAM

### Cabildeo con diputadas de diferentes partidos, 2013



Foto Archivo de FESCOVAM

### Cabildeo en Asamblea Legislativa por aprobación de Enmienda 1 al Préstamo del Gobierno de Italia, 2015



### Intenso cabildeo con diputados por la aprobación de la Ley Especial, 2018



Foto Archivo de FESCOVAM

### Votación en la Asamblea Legislativa de la Ley Especial, 25 julio 2018



### Celebración de cooperativistas en las Asamblea Legislativa por aprobación de la Ley Especial



Fuente: Archivo de FESCOVAM

### Dirigentes de 3 cooperativas entregan documentación al Viceministerio de Vivienda para participar en el 1º Concurso Público de Fondos, mayo 2019



Fuente: Archivo de FESCOVAM

## Firma de contratos de financiamiento y transferencia de inmuebles entre FONAVIPO y CVAM, con presencia de la AICS, diciembre 2019.



Fuente: Archivo de FESCOVAM

## Presidente de FESCOVAM firma como testigo de honor, diciembre 2019



## Certificación de los Equipos de Asistencia Técnica por parte del Ministerio de Vivienda, julio 2020



## Asociadas y asociados de ACOV UVVD, votando para contratar el Equipo de Asistencia Técnica, 2020



## 6

## FESCOVAM MÁS ALLÁ DE LA VIVIENDA: LIDERAZGO, SOLIDARIDAD Y COMUNIDAD

Desde su constitución FESCOVAM ha sido el instrumento de lucha para personas que buscan acceder a una vivienda digna bajo un modelo solidario, que promueve el liderazgo de los sectores populares y la vida en comunidad. En el proceso de lucha han surgido lideresas y líderes que han trabajado arduamente por el desarrollo del modelo cooperativista en el país, incidiendo en instituciones nacionales y sus marcos legales, pero también modificando la vida de cada cooperativista que lucha por el derecho a la vivienda.

En la constitución de FESCOVAM, se destaca que del total de representantes de las 10 cooperativas fundadoras, 22 eran mujeres y 8 hombres, marcando un espacio organizativo con alta participación de mujeres, lo cual es un logro muy significativo, en un país dominado por el sistema patriarcal que minimiza la participación de las mujeres.

Otra importante característica de estos primeros representantes es que en su mayoría provienen de sectores populares, donde encontramos a amas de casa, y personas que se dedican a la carpintería, costura y solo dos de ellos eran estudiantes activos. Es decir, FESCOVAM aglutina a personas de escasos recursos, en su mayoría mujeres, -dos grupos que históricamente han sido violentados y excluidos en El Salvador.

La participación de los sectores populares es clave en la lucha por una problemática como la de la vivienda, pero también trasciende a aspectos sociales y políticos como la educación y la democracia, cuando la organización se convierte en un actor social capaz de incidir en la realidad social y política, y cuando concede de herramientas técnicas y organizativas a sus participantes.

En general, la experiencia de lucha de FESCOVAM ha servido como un taller de educación política, en el cual las personas involucradas han aprendido a gestionar, organizar, administrar, incidir y a tomar la palabra, junto a valores como la solidaridad, respeto, comunidad, autogestión, ayuda mutua y justicia social:

*“Desde ese momento cuando nos federamos empezó la lucha, de gestiones, formación, porque teníamos que formarnos, porque nos hemos sentado con personas a convencerlas del modelo, pero también tenemos que capacitarnos para poder hacer gestión con cada representante de instituciones públicas como alcaldías, asamblea legislativa, con ministerios, en este caso, con ministros de relaciones exteriores, de hacienda, de vivienda, de todo un poco, y teníamos*

*que pasar por una serie de formación y capacitación, entonces prácticamente lo que pudimos obtener es que hicimos aprendiendo-haciendo, aprendíamos algo, lo poníamos en práctica porque íbamos a la Asamblea Legislativa, al Ministerio de Vivienda, a todas partes. Logramos poder a través de la formación, tener la capacidad de dar propuestas y contrapropuestas también, en cuanto a nuestra a lucha...” Iris Pérez, Cooperativa 13 de Enero.*

Es de destacar que desde sus inicios FESCOVAM tuvo la visión de forjar luchadoras y luchadores sociales, a través de la formación constante, cooperativista, técnica, política e ideológica, lo cual se ha desarrollado con una **escuela permanente**.

*“Yo recuerdo que tuve la oportunidad de tener una reunión con un alcalde y yo no hallaba ni por donde comenzar, qué tipo de propuestas, no sabía pues realmente que hacer, entonces, sentí que necesitábamos formarnos; y fue así como hicimos la propuesta que nos pudieran financiar una escuela de incidencia política, y a finales del 2012 e inicios del 2013 fundamos esa escuela, que cariñosamente le decíamos ‘la Escuelita de FESCOVAM’, pero bueno ahora le han cambiado el nombre, pero siempre hasta el día de hoy está funcionando. Se logró tener formadores de la categoría de Dagoberto Gutiérrez, de Roberto Cañas, personas que nos enseñaron pues desde hacer un análisis de coyuntura, hasta de economía política...diferentes formas de lucha, qué era un decreto, qué era una ley, qué era una política pública, entre otras cosas, que nos formaron como dirigentes con claridad y capacidad de dar propuestas, a no quedarnos callados” Iris Pérez Cooperativa 13 de Enero.*

Pero sobre todo el liderazgo se ha formado en la lucha concreta, lo cual implica los aciertos y desaciertos en un continuo hacer y rehacer.

La formación no es solo política, técnica, sino también implica un cambio cultural y social en las prácticas de las cooperativas, FESCOVAM considera su lucha más allá de la vivienda por lo cual:

*No solo se trata de la construcción de las cuatro paredes y que vivamos cada quien como quiere. Al terminar la construcción comienza otro proceso muy importante que es la convivencia y el modo cooperativista sigue [...] nos formamos de tal manera que podamos gestionar cualquier producto, cualquier proceso en beneficio del colectivo, a través de la formación vamos siendo autogestionarios, podemos tomar nuestras propias decisiones siempre viendo el bien común no el bien individual, hasta llegar a la determinación o el poder ir a cualquier entidad del gobierno o donde sea y poder ganar*

*la voluntad, que es lo que le llamamos la incidencia”, Óscar Antonio Erazo Solís FESCOVAM.*

Pero también ese compromiso con la lucha social de cooperativistas, en ocasiones les ha generado problemas personales con la familia o el trabajo; sin embargo, esa lucha se ha vuelto parte de su identidad y están convencidos de que el objetivo es mucho más importante a lo que podrían perder:

*“No fue fácil, pero ahí uno se empapó de lo que era el cooperativismo de vivienda y vimos que era la única alternativa para poder tener una vivienda digna, y tener una federación que sería como una sombrilla, es decir de todas las cooperativas... Y teníamos que tener personas que pudieran defender, un poquito más estudiadas, entonces cuando me mandaron a llamar del colegio, me dice el director, ¿qué le interesa más, las cooperativas y la federación o el trabajo? Me quedé callada un momentito, y me acordé de las palabras que mi mamá me decía: mira cuando uno pierda algo es porque va a ganar algo mejor. Y así lo pensé, estas fuentes de trabajo no me iban a durar de por vida, pero si logro hacer federación, esa sí va a ser de por vida y no me va a servir solo a mí, sino que le va a servir a mis nietos, a mis bisnietos. Y mi pensamiento fue ese. Y le dije al director: pues, me quedo con la Federación, busque a otra persona que le tome las fotos”. Dolores Sarmiento, Cooperativa ACOVIPRI.*

Como se ha mencionado anteriormente, FESCOVAM está compuesta mayoritariamente por mujeres, y su papel en el desarrollo del modelo cooperativista ha sido de gran relevancia; pero tampoco ha sido fácil para ellas involucrarse en la organización, sobre todo cuando se encargan al cuidado del hogar y sus familias no las comprenden que deben ausentarse por atender asuntos de la cooperativa o la federación, por eso el esfuerzo de las mujeres es doble, es decir, luchan por el desarrollo del modelo cooperativista, pero también luchan por salir de lo privado e incorporarse activamente a espacios organizativos.

*“El rol de la mujer en realidad es un doble esfuerzo, se vea por el ángulo que se vea, porque eso nos marcó a muchas mujeres siendo lideresas y amas de casa responsables de nuestro hogar. En su momento descuidamos un poco el hogar, la familia, porque la lucha era grande, muchas de las mujeres dirigentes pues, tuvimos una serie de problemas de impase, porque casi no pasábamos con la familia, porque esa lucha nos absorbía casi todo el tiempo. Yo venía a la casa, por ejemplo, solo a dormir, en la madrugada me iba de nuevo y así sucesivamente. Son cuestiones que en toda lucha se tiene que pagar un precio, y yo destaco la lucha de la mujer dentro de cualquier movimiento; a pesar que los hombres, estoy segura que lo hacen de*

*todo corazón, pero la carga digamos de la mujer es muchísimo más, se vea por donde se vea, y a pesar de eso, nosotras no escatimamos el esfuerzo, porque hay una convicción.” Iris Pérez, Cooperativa 13 de Enero.*

La formación de FESCOVAM implica un proceso complejo, largo del cual participan activamente todas las personas afiliadas y a medida que ejercen trabajo práctico y buscan formarse en diferentes temas, van descubriendo cualidades que antes no veían en sí mismas, lo cual también debe considerarse un triunfo, es un cambio que perciben como cooperativistas en sus personalidades; cuando esto sucede cada cooperativista ya no está solo por la vivienda, sino que la organización se vuelve parte de su identidad, ha creado un sentido de pertenencia, y el mismo hecho de luchar por una causa lo ve como un logro.

A pesar de los logros y desarrollo alcanzado por FESCOVAM, todavía tiene el reto de formar y conservar a las personas organizadas bajo el modelo cooperativista, más allá de haber construido su vivienda, una vez obtenida, viene la vida en comunidad practicando los valores cooperativistas.

Las nuevas generaciones que integran la asociación, muchas veces no conocen el proceso de lucha que se ha llevado con anterioridad, y por lo tanto no generan un sentido de pertenencia hacia la cooperativa, ni hacia FESCOVAM, este es otro reto del cual es consciente la Federación, por lo que es importante que se conozca el recorrido de la lucha colectiva encabezada por la Federación.

*“... Y a veces no lo alcanza a asimilar la misma cooperativa porque se quisiera que todo el tiempo uno lo dedicara a su cooperativa, porque a veces (el trabajo de FESCOVAM) es bastante, hay que sacrificar muchas veces alguna reunión de su cooperativa y eso a veces, no lo ven a bien la misma cooperativa, pero son pocos los casos así. Ese papel de pasar de una cooperativa a una Federación, el trabajo es de más responsabilidad y más serio por lo que se busca, no solo es para una, sino para las 26 cooperativas, lograr un sentido de pertenencia” Oscar Antonio Erazo Solís, FESCOVAM.*

### 1º Promoción de líderes Escuela Política-ideológica de FESCOVAM, 2014



### Tercera Promoción de líderes Escuela Política-ideológica de FESCOVAM, 2016



Foto: Archivo de FESCOVAM

## Graduación de Escuela de Formación Cooperativista COCEAVIS-2020



## Practicando los principios cooperativistas, durante la pandemia, 2020



Foto: Archivo de FESCOVAM

## Cooperativa 13 de enero brinda alimentos y albergue a comunidades vecinas afectadas por tormentas Amanda y Cristóbal, junio 2020



No sólo contruimos viviendas, ¡también comunidad!



Fotos Archivo de FESCOVAM

## 7

## CONCLUSIONES

En el presente libro, se ha realizado un recorrido histórico de FESCOVAM como movimiento social, destacando sus orígenes, luchas sociales y de incidencia política.

A partir del desarrollo histórico se da cuenta de las características de la Federación, de manera tal, que permita argumentar porqué la Federación es un movimiento social.

Según la definición que brinda la socióloga argentina Elizabeth Jelin<sup>51</sup>, quien propone ver a los movimientos sociales como:

*“Acciones colectivas con alta participación de base, que utilizan canales no institucionalizados y que, al mismo tiempo que van elaborando sus demandas, van encontrando formas de acción para expresarlas y se van constituyendo en sujetos colectivos”*

Se puede decir que FESCOVAM se construye como un movimiento social a partir de que retoma la necesidad de los sectores populares de acceder a una vivienda digna y la convierte en una demanda, en ese proceso va implementando formas de acción colectiva y de organización a través de canales institucionales y no institucionales y que a su vez van dotando de experiencia y conocimiento técnico político a cada participante federado.

También es importante destacar que la definición ve a los movimientos sociales como un proceso, es decir, el movimiento social no surge espontáneamente, sino que requiere un proceso largo y complejo en el cual se van configurando sus características.

Por último, y probablemente la característica principal, es que FESCOVAM constituye un actor social con identidad colectiva, es decir, va más allá de las acciones espontáneas o de la organización formal, por el contrario, su organización y acciones se ciñen a estrategias que forman parte de un plan de trabajo y que son el reflejo de un actor social que tiene capacidad de tomar decisiones bajo criterios propios y a partir de sus necesidades.

También se ha podido observar que en la formación e identidad de FESCOVAM, se interrelacionan tres elementos:

<sup>51</sup> Elizabeth Jelin, “Otros silencios, otras voces: el tiempo de la democratización en la Argentina,” en Los movimientos sociales ante la crisis, ed. Fernando Calderón (Buenos Aires: Universidad de las Naciones Unidas, 1986), 18. [Énfasis añadido]

1. El primero de ellos es que la experiencia del modelo cooperativista de Uruguay ha sido muy importante para el desarrollo de la experiencia salvadoreña, que se rige por los mismos pilares cooperativistas, pero presentando cada país sus propias características;
2. A partir de esto se desprende el segundo elemento, el cual tiene que ver con las luchas sociales que ha llevado a cabo la Federación, las cuales son particulares de El Salvador a partir de sus marcos legales y condiciones socio-políticas propias.
3. Por último, el hecho que las cooperativas afiliadas a FESCOVAM tiene representación mayoritaria de mujeres provenientes de los sectores populares.

Estos tres elementos deben valorarse de manera integral debido a que constituyen la identidad de FESCOVAM como actor social.

Por otra parte, FESCOVAM como actor social no solo ha logrado incidir en instituciones estatales marcando una brecha importante en el movimiento cooperativista, también ha tenido impacto en la vida de cada participante de la Federación, quienes han desarrollado un sentido de pertenencia a partir de involucrarse en la organización y su lucha social, identificándose con los pilares del modelo que promueven una visión de mundo diferente, una en la que la vivienda no se considera una mercancía, y en la cual priman valores como la amistad, solidaridad y justicia social.

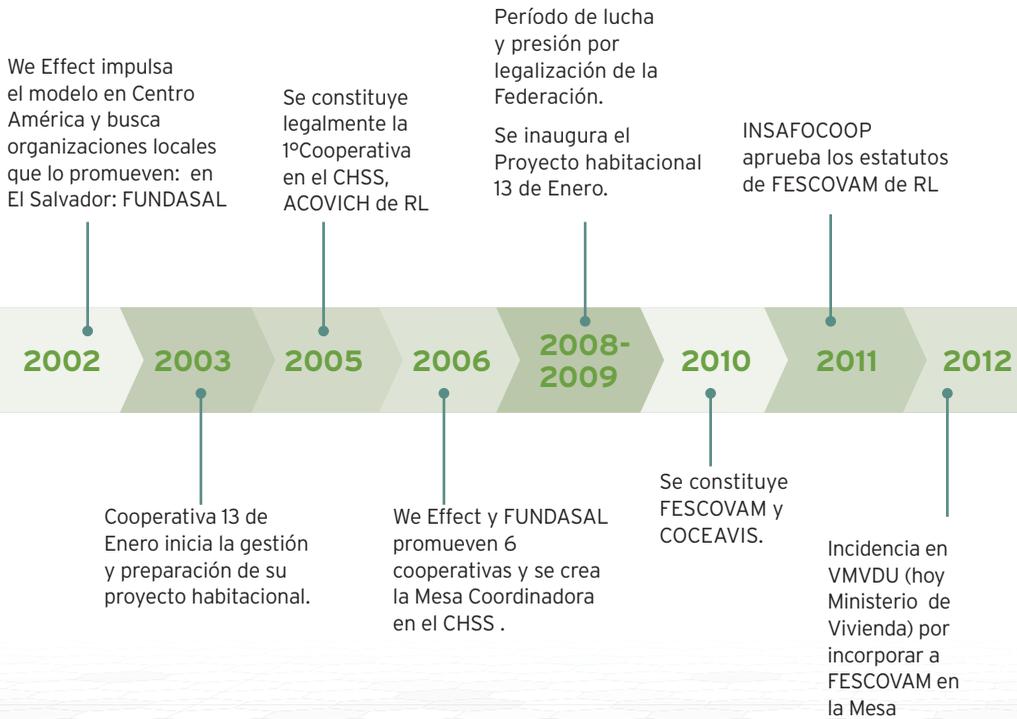
En los diez años de existencia de FESCOVAM la lucha social ha sido una constante, desde sus inicios se enfrentó a un entorno gubernamental un tanto hostil a iniciativas provenientes de los sectores populares, sin embargo, la Federación ha sabido implementar estrategias de incidencia que demuestran su capacidad organizativa y política, a pesar de ello, todavía tienen el gran reto de lograr que el modelo sea reconocido plenamente e impulsado permanentemente por el Estado; mientras tanto, el cooperativismo de vivienda por ayuda mutua en El Salvador sigue aportando a la construcción de una sociedad más solidaria y justa.



**¡Construyendo comunidades solidarias por el  
derecho humano a la vivienda adecuada!**



# LINEA DEL TIEMPO DEL MOVIMIENTO COOPERATIVISTA DE VIVIENDA POR AYUDA MUTUA EN EL SALVADOR



Vigilia, toma de calles, Desfile bufo, por la aprobación del préstamo Italiano.

2013

2014

Asamblea Legislativa ratifica el préstamo del Gobierno de Italia, por 12 mill €, para proyecto habitacional CHSS.

GOES aprueba Política Nacional de Vivienda y Hábitat, en la cual participó FESCOVAM.

2015

2016

FESCOVAM logra representación en el Consejo de Administración de INSAFOCOOP.

Se logra aprobación por Asamblea Legislativa, de los pilares del MCVAM y la Ley Especial para el Subsidio y Financiamiento para las CVAM (Decreto 70).

2017-2018

FESCOVAM y COCEAVIS celebran su 10<sup>o</sup> Aniversario, luchando por hacer realidad el Modelo Cooperativo de Vivienda por Ayuda Mutua.

FONAVIPO entrega 1<sup>o</sup> desembolso a CVAM, para construcción de sus complejos habitacionales.

2019

2020

VMVDU (hoy M.Vivienda) lanza 1<sup>o</sup> Concurso Público de fondos para CVAM.

3 Cooperativas del CHSS, firman con FONAVIPO, contratos de financiamiento y transferencia de inmuebles.

## *Rima para un canto cooperativo*

Pensando y recordando me puse a escribir,  
Exactamente dos años pudimos compartir  
Hace dos años vimos nacer y muchos sueños se juntaron para  
emprender los caminos que empezamos a recorrer,  
en marchas y concentraciones tuvimos que participar,  
para nuestra voz poder alzar.

Demandando nuestro derecho constitucional que las  
instituciones del gobierno quieren olvidar,  
la vivienda digna que nos deben proporcionar,  
apoyados en hermanos solidarios para podernos preparar,  
nos fuimos a capacitar.  
Nuestros pensamientos se han transformado por lo que lo  
individual ha quedado en el pasado.

En esta ocasión sólo quiero hacerles una petición,  
que nuestro modelo cooperativo lo trasladen de generación en generación,  
porque todos sabemos que es la única solución,  
para obtener viviendas dignas para toda nuestra nación.

Además quiero añadir si al otro mundo deba yo partir,  
no olvides nuestras metas cumplir,  
asegurándoles a nuestros hijas e hijos un buen porvenir.

*Douglas Hernández, 2012*

## BIBLIOGRAFÍA

**Chacón Muñoz, Edwin.** "Cooperativismo, auto construcción y ayuda mutua. Alternativa al déficit de vivienda en Costa Rica." Editado por Ministerio de vivienda y asentamientos humanos: Dirección de vivienda y asentamientos humanos departamento de diagnóstico e incidencia social, 2013.

**Flores, Jessica Iraheta y Cristina Telles Suvillaga** "Impacto de la Política de Vivienda en El Salvador en el período 1998-2009." Universidad Centroamericana "José Simeón Cañas", 2010.

**FUNDASAL** ante la nueva Política Nacional de Vivienda." En Carta Urbana, editado por FUNDASAL. San Salvador, 2005.

**FUNDASAL:** Cuatro décadas humanizando el hábitat de interés social en El Salvador." En Carta Urbana, editado por FUNDASAL. San Salvador, 2007.

**González, Gustavo.** Una Historia de Fucvam. Montevideo: Trilce, 2013.

**Jelin, Elizabeth.** "Otros silencios, otras voces: El tiempo de la democratización en la Argentina." En Los Movimientos Sociales ante la crisis, editado por Fernando Calderón. Buenos Aires: Universidad de las Naciones Unidas, 1986.

**Nahoum, Benjamin:** "Las Cooperativas de Ayuda Mutua Uruguayas: Claves de una experiencia sostenible.". En Algunas claves. Reflexiones sobre aspectos esenciales de la vivienda cooperativa por ayuda mutua, editado por. Cartagena de Indias, 2001.

**Retamozo, Martín.** "Movimientos Sociales: Un mapa de la cuestión." En (Pre) Textos para el análisis político. Disciplinas, actores y procesos, editado por Cantú y González. México: FLACSO, 2010.

**Revilla Blanco, Marisa.** "El concepto de movimiento social, acción, identidad y sentido." Centro de Estudios Sociales, no. 5 (1996).

**Romer de la Cruz, Melissa y Miriam Isabel Vides Brizuela.** "Análisis de la inversión en el sector de la vivienda popular en El Salvador. Período 1995-2005." Universidad Centroamericana "José Simeon Cañas", 2006.

**Ferrufino, Carlos.** "Dinámica del sector formal de la vivienda en la región metropolitana de San Salvador en los 90." Revista ECA (2001).

## FUENTES PRIMARIAS.

- Acta de constitución de FESCOVAM, 13 de julio del 2010, archivo de FESCOVAM.
- ARENA, Plan Nacional 1989-1994
- Memoria de Labores de FESCOVAM(2011, 2012 y 2014)

## FUENTES ORALES

- Hernández, Douglas, FESCOVAM, Entrevistas realizadas el 2 de junio y el 11 de septiembre de 2020,
- Martínez, Leticia, FUNDASAL. Entrevista realizada el 28 de agosto de 2020
- Pérez, Iris Isabel, CVAM, 13 de Enero. Entrevistas realizadas el 26 de mayo y el 11 de septiembre de 2020.
- Quintanilla, Carmen, ACOVIVAMSE Entrevista realizada el 31 de julio de 2020.
- Sarmiento, Dolores, ACOVIPRI. Entrevista realizada el 15 de julio de 2020.
- Solís, Oscar Antonio, ACOVIPRI. Entrevista realizada el 7 de julio de 2020.
- Hernández, Quintanilla, Solís, entrevista grupal a representantes de varias CVAM, realizada el 7 de agosto de 2020.

## RECURSOS ELECTRÓNICOS.

- Cartagena y Vargas, “Pionero del cooperativismo de vivienda en América Latina visitó la UCA”, en <http://www.uca.edu.sv/mdt/blog/pionero-del-cooperativismo-de-vivienda-en-america-latina-visito-la-uca>
- Cooperativas de las Américas, “El Salvador: aprueban ley especial en favor de las cooperativas de vivienda”, en <https://www.aciamericas.coop/El-Salvador-aprueban-ley-especial-en-favor-de-las-cooperativas-de-vivienda>, (consultado el 30 de agosto de 2020).
- Documental “Juntas Podemos”, Archivo Fescovam.
- INSAFOCOOP, “Historia” <http://www.insafocoop.gob.sv/historia/> (Consultado el 1 de agosto de 2020).
- FUCVAM, “Acerca de FUCVAM.”En<https://www.fucvam.org.uy/acerca-de> (Consultado el 7 de agosto de 2020).
- FUNDASAL, “Programas. Por el Derecho Humano a la vivienda y al hábitat”, en <https://fundasal.org.sv/conoce-a-fundasal/> (Consultado el 1 de agosto de 2020).

- Gustavo González, "Anécdotas de Centroamérica", en <https://www.facebook.com/watch/?v=209849173578545>. (Consultado el 11 de agosto del 2020).
- We Effect, "Nuestra historia", en <https://latin.weeffect.org/quienes-somos/historia/> (Consultado el 02 de agosto de 2020).
- Comisión Nacional de los Derechos Humano. Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales y su Protocolo Facultativo. México, 2012
- Lectura a documentos importantes y relacionados alrededor de FESCOVAM y su proceso histórico: Séptimo Sentido: Vivir en comunidad y sin escrituras
- Valeria Guzmán. <https://7s.laprensagrafica.com/vivir-en-comunidad-y-sin-escrituras/amp/>
- Mujeres cooperativistas en lucha por una vivienda solidaria, en la cooperativa ACOVIVAMSE del Centro Histórico de SanSalvador 2010.<http://ri.ues.edu.sv/3729/1/Mujeres%20cooperativista.pdf>
- NOTICIAS FUNDASAL. Fundación Salvadoreña de Desarrollo y Vivienda Mínima Abril-junio 2010 San Salvador, El Salvador, C. A. Fundación Salvadoreña de Desarrollo y Vivienda Mínima. Julio-septiembre 2010 San Salvador, El Salvador, C.A. Se fortalece el movimiento cooperativo de vivienda en El Salvador. [http://repo.fundasal.org.sv/42/1/Noticias%20julio\\_sept\\_2010.pdf](http://repo.fundasal.org.sv/42/1/Noticias%20julio_sept_2010.pdf)
- Analizan transferir inmuebles para construir viviendas en el Centro Histórico. Asamblea Legislativa de El Salvador". Mayra Escobar. 09 de julio de 2018. <https://www.asamblea.gob.sv/node/7423>
- Felicitamos a FESCOVAM por sus 10 años de vida - WeEffect América Latina". <https://latin.weeffect.org/noticias/felicitamos-a-fescovam-por-sus-10-anos-de-vida/>
- Portal de Transparencia - El Salvador: INSAFOCOOP. Iris Isabel Pérez de Márquez.[https://www.transparencia.gob.sv/institutions/insafocoop/officials/100763Viceministerio de vivienda y hábitat en asamblea general de FESCOVAM - WeEffect América Latina"](https://www.transparencia.gob.sv/institutions/insafocoop/officials/100763Viceministerio%20de%20vivienda%20y%20habitat%20en%20asamblea%20general%20de%20FESCOVAM%20-%20WeEffect%20América%20Latina)
- Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano. <https://latin.weeffect.org/noticias/viceministerio-de-vivienda-y-habitat-en-asamblea-general-de-fescovam/>
- Cooperativismo de vivienda por ayuda mutua en El Salvador:<https://fundasal.org.sv/programas-institucionales/programa-cooperativismo-de-vivienda-por-ayuda-mutua/>
- [www.fespad.org.sv/situacion-de-la-vivienda-en-el-salvador/](http://www.fespad.org.sv/situacion-de-la-vivienda-en-el-salvador/)
- Informe Situacional Derecho Humano a una vivienda adecuada en El Salvador FESPAD. Dic. 2020

# ANEXO 1

**REPORTAJE, Tomado del Suplemento Séptimo Sentido, de la Prensa Gráfica,**



**2018**

## **Comunidades sin escrituras**

«Yo perdí mi clientela por tener mi casa. Me tocó trabajar como hombre y me dañé mis rodillas», comienza a contar Ana Miriam, de 75 años. Esta tarde explica que todo el esfuerzo físico ahora ya le pasa factura. A pesar de eso está contenta frente a la fachada de una casa que ella ayudó a construir con sus manos.

Ana Miriam es una de las fundadoras de la Asociación de Cooperativa de Vivienda del barrio San Esteban en el Centro Histórico de San Salvador (ACOVIVAMSE). Paga \$60 mensuales y tuvo voz y voto en la forma de construcción de su casa. Coló arena, puso ladrillos y también fue vigilante nocturno cuando la obra estaba en construcción.

No terminó la escuela y se ocupó de criar a sus hijos en un mesón con la ganancia de una venta de comida. Ahora, con sus hijos ya grandes y la familia aumentada, sigue con su vida de comerciante. A su lado tiene un carrito de dulces y galletas. Se le ve cansada, pero pronto saldrá a ofrecer sus productos. Esta vez no tendrá que ir lejos. Ahora vende sus golosinas frente al portón de la comunidad en la que vive desde hace seis años.

La comerciante vive en un condominio con fachada amarilla, calles limpias y plantas cuidadas en el barrio San Esteban del Centro Histórico de San Salvador. El condominio es todo lo opuesto a la realidad de afuera: paredes grises, basura en la calle y humo por doquier.

Antes vivía en un mesón en el que tenía que levantarse antes de que amaneciera para poder bañarse sin tener que hacer una gran fila en los baños comunales. Ese mesón era lo único que podía pagar con lo que ganaba de vender comida.

Una vez -cuenta en esta tarde de diciembre- intentaron expulsar a los inquilinos de ese mesón. Los inquilinos protestaron y resistieron. Estaba construido con puras láminas, pero era su hogar, dice.

Frente a la casa de concreto en la que ahora vive, sembró una rosa. Hoy no se preocupa más por un posible desalojo. Aunque no tiene escrituras de la propiedad de esta casa, tiene derecho a vivir acá, y luego sus hijos heredarán ese beneficio. La rosa ya dio 10 botones rojos.

La cooperativa aglutina a 40 grupos familiares. Ninguna de esas familias tiene escritura propia de su casa. Nadie puede vender, alquilar o hipotecar estas pequeñas viviendas de dos plantas. Pero ese no es problema entre los vecinos. En esta comunidad todos aceptaron construir bajo estos acuerdos. Como resultado, tienen una propiedad colectiva...”

“... La diferencia es que en el cooperativismo de vivienda hay cuatro pilares fundamentales: la ayuda mutua, autogestión, propiedad colectiva y mientras los cooperativismos no nos terminemos de formar será necesario el acompañamiento de la asesoría técnica con los principios y valores cooperativistas... Esta es la voz de FESCOVAM, que abandera su ser y existir para lograr un país diferente con democracia económica, política y justicia social. Sus integrantes lo saben y lo practican...”

## ANEXO 2

### Asociaciones cooperativas de vivienda por ayuda mutua afiliadas a FESCOVAM de RL

CVAM	Departamento	Municipio
1	ACOV-INDEPENDENCIA de RL	San Salvador
2	ACOV-UVD de RL	San Salvador
3	ACOOVALO de RL	San Salvador
4	ACOVIAMFU de RL	San Salvador
5	ACOVINAC de RL	San Salvador
6	ACOVICON de RL	San Salvador
7	ACOVIFAMTRA de RL	San Salvador
8	ACOVIFI de RL	San Salvador
9	ACOVHSAL de RL	San Salvador
10	ACOVINUSEFA de RL	San Salvador
11	ACOVIPRI de RL	San Salvador
12	ACOVIVAMSE de RL	San Salvador
13	ACOVITRASS de RL	San Salvador
14	TOCHAN de RL	San Salvador
15	13 DE ENERO de RL	La Libertad
16	HÉROES DE PIEDRAS ROJAS de RL	Cabañas
17	GÉNESIS de RL	San Vicente
18	ACOVIAMET de RL	Chalatenango
19	ACOVICUPA de RL	Chalatenango
20	ACOV IAM 30 DE MAYO de RL	Sonsonate





Con el apoyo de

